

临夏回族自治州人民政府文件

临州府发〔2021〕24号

临夏回族自治州人民政府关于印发 《临夏州国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的通知

各县市人民政府，州政府各部门，省属在临各单位：

现将《临夏州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真组织实施。



临夏回族自治州人民政府

2021年4月22日

目 录

第一章 深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神, 奋力开启全面建设社会主义现代化新征程.....	- 6 -
第一节 发展基础.....	- 6 -
第二节 机遇挑战.....	- 10 -
第二章 贯彻新发展理念, 明确“十四五”时期指导方针和主要目标.....	- 13 -
第三节 指导思想和基本原则.....	- 13 -
第四节 发展目标.....	- 15 -
第五节 发展定位和空间布局.....	- 19 -
第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果, 全面推进乡村振兴.....	- 24 -
第六节 推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	- 24 -
第七节 提升农业竞争力.....	- 26 -
第八节 实施乡村建设行动.....	- 30 -
第四章 完善基础设施体系, 着力提升发展条件.....	- 33 -
第九节 加强基础设施建设.....	- 33 -
第十节 加快数字化智能化发展.....	- 36 -
第五章 实施创新驱动发展战略, 提升科技支撑能力.....	- 38 -

第十一节 加强科技力量建设.....	- 38 -
第十二节 提升企业创新能力.....	- 39 -
第十三节 强化创新驱动保障.....	- 40 -
第六章 构建现代产业体系，推动经济高质量发展.....	- 42 -
第十四节 发展壮大文旅首位产业.....	- 42 -
第十五节 全力做大工业经济.....	- 44 -
第十六节 促进带动型产业提质增效.....	- 47 -
第七章 畅通国内国际双循环，深度融入新发展格局.....	- 51 -
第十七节 着力扩大州内需求.....	- 51 -
第十八节 积极参与国内国际经济循环体系.....	- 52 -
第八章 加快新型城镇化步伐，全面提升城市发展水平.....	- 54 -
第十九节 构建新型城镇空间格局.....	- 54 -
第二十节 推进以人为核心的新型城镇化.....	- 55 -
第九章 增进民生福祉，提高社会建设水平.....	- 58 -
第二十一节 全面振兴临夏教育.....	- 58 -
第二十二节 加大就业创业力度.....	- 61 -
第二十三节 推进健康临夏建设.....	- 62 -
第二十四节 完善多层次广覆盖的社会保障体系.....	- 64 -
第二十五节 促进人口均衡发展.....	- 65 -

第十章	深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略, 筑牢国家西部生态安全屏障.....	- 67 -
	第二十六节 推动黄河流域生态保护和治理.....	- 67 -
	第二十七节 建设资源节约型和环境友好型社会.....	- 71 -
第十一章	实施文化铸魂工程, 推动文化繁荣发展.....	- 74 -
	第二十八节 提高社会文明程度.....	- 74 -
	第二十九节 实施文化提升工程.....	- 75 -
第十二章	深化重点领域改革, 激发经济社会发展活力.....	- 77 -
	第三十节 加快转变政府职能.....	- 77 -
	第三十一节 全面提升对外开放水平.....	- 79 -
第十三章	统筹发展和安全, 建设更高水平的平安临夏.....	- 81 -
	第三十二节 维护社会安定和谐.....	- 81 -
	第三十三节 筑牢经济安全发展底板.....	- 82 -
	第三十四节 提高公共安全保障能力.....	- 83 -
第十四章	加强社会主义民主法治建设, 提升社会治理现代化水平.....	- 85 -
	第三十五节 推进社会主义政治建设.....	- 85 -
	第三十六节 加快建设法治临夏.....	- 86 -
	第三十七节 加强和创新社会治理.....	- 87 -
第十五章	加强统筹协调, 保障规划实施.....	- 89 -

前 言

“十四五”时期，是我州高质量打赢打好脱贫攻坚战、全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是我们实施乡村振兴战略历史关键期、全方位高质量发展战略机遇期、实现社会治理能力现代化升级转型期、人民群众幸福指数跃升加速期，是我们政策机遇叠加释放、后劲动能持续增强、潜力优势加速转化、弯道超车加快发展的重要五年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九届五中全会精神，依据《中共甘肃省委关于制定甘肃省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，紧紧围绕《中共临夏州委关于制定临夏州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，研究编制《临夏州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，已经临夏州第十五届人民代表大会第六次会议审议通过。规划纲要主要贯彻党和国家战略意图，落实省委、省政府总体部署及州委、州政府工作要求，明确全州经济社会发展奋斗目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全州各族人民的共同愿景。

第一章 深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 发展基础

“十三五”以来，国内外发展环境发生重大变化，经济下行压力加大，全州经济社会发展面临前所未有的困难和挑战。面对错综复杂的国内外环境、艰巨繁重的脱贫攻坚和改革发展稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情带来的冲击和自然灾害带来的影响，在党中央、国务院亲切关怀和大力支持下，在省委省政府的坚强领导下，州委、州政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决落实党中央决策部署和省委工作安排，紧紧围绕《临夏州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》确定的奋斗目标和主要任务，团结带领全州各级党政组织和各族干部群众，牢记嘱托、感恩奋进，开拓创新、砥砺前行，统筹疫情防控和经济社会发展取得了显著成效，全面完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，全面建成小康社会胜利在望，为开启“十四五”发展和临夏全面建设社会主义现代化

化新征程奠定了坚实基础。

——**脱贫攻坚战取得决定性胜利。**始终把脱贫攻坚作为最大的政治任务和民生工程，凝心聚力、尽锐出战，五年来累计减少贫困人口 32.73 万，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，全州 649 个贫困村全部退出，8 县市全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，贫困地区面貌发生翻天覆地变化，脱贫攻坚取得了历史性成就，如期完成了新时代脱贫攻坚任务，走出了一条民族深度贫困地区高质量脱贫的路子。

——**综合实力跃上新台阶。**地区生产总值由 2015 年的 211.4 亿元增长到 2020 年的 331 亿元，年均增长 5.8%。社会消费品零售总额由 2015 年的 76.3 亿元增长到 2020 年的 106.7 亿元，年均增长 6.9%。2020 年完成固定资产投资 182 亿元、同比增长 27%，完成一般公共预算收入 19.2 亿元、同比增长 17.1%，完成一般公共预算支出 319.3 亿元、同比增长 15.9%。金融机构存贷款余额分别达到 752 亿元、540 亿元。

——**基础设施条件大幅提升。**围绕补齐基础设施短板，大力实施交通、水利、能源等项目建设，临夏至大河家高速公路、临洮（安家咀）至临夏一级公路开工建设，双城至达里加高速公路基本建成，折桥至红旗二级公路建成通车，建设高等级公路 109 公里，公路通车总里程达到 7773 公里，8 县市全部通二级以上公路，所有乡镇均通四级及以上沥青（水泥）路，所有行政村实现通硬化路、通客

车的目标。实施引黄济临、南阳渠提质增效及水系连通、康乐县鸣鹿水库、和广两县城乡供水小峡小牛圈水源保障等重点水利工程项目，农村自来水普及率达到99%以上。自然村通动力电实现全覆盖；建成总装机容量284兆瓦的村级光伏扶贫电站106座，累计收益达2.5亿元。

——**产业结构优化升级**。文化旅游首位产业发展迅猛，特色种植和畜牧养殖业持续壮大，商贸流通业势头强劲，食品和民族特需用品加工业稳步提升，生态产业增加值占全州生产总值比重达到21.7%；中小企业、民营经济不断壮大；产业园区聚集效应不断增强，电梯制造、灯饰生产、汽车配件、箱包、鞋业、纺织等一批生产线落地，工业经济迈出新步伐；2020年第一、二、三产业增加值分别达53.7亿元、61.3亿元、216.3亿元，三次产业比调整为16:19:65。

——**生态环境明显改善**。蓝天碧水净土三大保卫战取得阶段性成效，2020年空气优良天数达到324天，空气优良率达88.8%，地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例100%的要求，无劣Ⅴ类水体；二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放完成省上下达目标，土壤环境安全可控。全域无垃圾专项治理行动和农村人居环境整治成效显著，全州生态环境和城乡面貌持续改善，山川秀美的美好家园逐步建成。

——**人民生活水平显著提高**。坚持以人民为中心的发展理念，

民生支出比例逐年增长，年均占财政支出的80%以上。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到23338元、8113元，年均分别增长7.2%、9.1%；九年义务教育巩固率提高到97.7%；城镇职工基本养老保险参保缴费率达到75%，城乡居民基本养老保险、城乡居民医疗保险参保率分别达到97.8%、98.5%；城镇化率达到38%；累计新增城镇就业人数13.8万人，2020年城镇登记失业率3.17%。

——改革开放取得新进展。政务环境、营商环境、开放环境持续改善。“放管服”改革不断深化，一体化政务服务平台一期建设任务顺利完成，政府服务效能明显改善。国资国企改革深入推进，组建运营4家州属国有投资公司，混合所有制改革稳步推进。机构改革各项任务全面完成，体制机制运行更加顺畅。财税金融改革持续深化，企业纾困解难成效明显，市场活力得到进一步释放。与厦门市、国内知名企业和“一带一路”沿线国家的经济合作不断深化，成功举办“中国光彩事业临夏行”、第十四届省运会、临博会等节会活动，经济社会开放程度不断提升。

——社会大局和谐稳定。城乡综合整顿整治十大行动成效明显，制约经济社会发展和群众反映强烈的难点问题得到有效解决。社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，民族团结进步事业稳步推进。宗教事务依法管理不断加强，意识形态阵地不断巩固。军政军民关系更加密切。法治临夏、平安临夏建设持续深化，扫黑除恶专项行动成果显著，禁毒斗争形势持续好转，刑事

案件、治安案件、群体性事件大幅下降，安全生产总体平稳，群众安全感、幸福感、获得感进一步增强，全州呈现出民族团结、宗教和顺、和谐稳定的良好局面。

——**党和政府公信力不断加强。**“不忘初心、牢记使命”主题教育活动扎实开展，领导班子和干部队伍建设不断加强，基层基础进一步夯实。转变作风改善发展环境建设活动和形式主义官僚主义专项整治活动深入开展，反腐败斗争取得压倒性胜利，不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制更加完善。风清气正的干事创业氛围日益浓厚，各级干部执行力明显增强，政府效能进一步提高。

经过五年努力，全州经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得了一系列新成果，凝聚形成了“爱国爱党爱家乡、团结奋进创一流”的新时代临夏精神，全力营造了“安全、便捷、利民、友善”的新时代临夏环境，充分展现了“经济发展、社会进步、民族团结、山川秀美”的新时代临夏形象。

第二节 机遇挑战

“十四五”期间，是我州实施乡村振兴战略历史关键期、全方位高质量发展战略机遇期、实现社会治理能力现代化升级转型期、人民生活幸福指数大幅跃升全面加速期、临夏形象绽放出彩的华丽蝶变期，是我州发展政策机遇叠加释放、后劲动能大幅增强、潜力优势加速转化、弯道超车加快发展的重要五年。面对纷繁复杂的国

内外变化局势，从危机中育先机、变局中开新局，总体上机遇和挑战并存，机遇大于挑战。

从发展机遇看，党中央提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国家建设“一带一路”、推进西部大开发形成新格局、促进黄河流域生态保护和高质量发展、实施乡村振兴、扩大内需、建设兰西城市群、“两新一重”等重大战略和决策部署，为我们拓展市场、吸引投资、增加消费带来了千载难逢的历史机遇。省上给我州量身定制的“沿黄河—洮河民族团结进步提升带”和“打造面向中亚、东南亚、中东欧的食品和民族特需用品生产供应基地”，为扩大开放、产业转型升级提供了重大发展平台。同时，中央企业助力临夏产业发展、产业梯度转移加快，为我州激发经济发展潜能、推动高质量发展带来前所未有的机遇。随着一大批项目落地建设、产业结构不断调整、产业形态日趋多元、产业集群初步形成，临夏的区位优势、产业优势、后发优势更加凸显，发展势能和潜力将会加速释放。全州上下在战胜贫困、抗击疫情、共抓发展中迸发出想干事、能干事、会干事、干成事的精气神，为我州开启全面建设社会主义现代化国家新征程集聚了坚不可摧的磅礴力量。

从困难挑战看，我州经济社会发展是不充分基础上的不平衡，各种不平衡问题叠加基础上的不充分。主要表现在：经济总量小、人均水平低；发展后续产业、巩固拓展脱贫攻坚成果的任务十分艰

巨；农业基础不稳固，交通、水利、信息等基础设施瓶颈制约仍然明显；产业结构还不合理、链条不完善，发展规模小、层次低，地方企业发展质量不高，对经济增长的支撑作用不强；治理污染、改善生态的任务繁重，构筑黄河上游生态安全屏障的责任重大；民生保障还有不少短板弱项；科技对经济社会发展的贡献率不高，人才难引进和留不住的问题比较突出；法治建设有待加强，基层治理能力亟待提升；思想解放不够，部分党员干部的能力素质还不能完全适应新形势新任务的需要，一些干部作风不实、不担当不作为的问题依然存在。

综合判断，“十四五”时期是临夏发展爬坡过坎、滚石上山的紧要关头，也是一个大有可为、但必须奋发有为才能大有作为的关键时期。我们要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，积极应对错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识、风险意识和责任意识，保持战略定力，发扬临夏精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，加快建设幸福美好新临夏、不断开创富民兴临新局面。

第二章 贯彻新发展理念，明确“十四五”时期 指导方针和主要目标

第三节 指导思想和基本原则

指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，着力在引强入临、资源开发、产业壮大、基础设施改善、实体经济培育、城乡融合、金融助力、技能培训、生态文明、精神文明等方面取得新的更大成效，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为临夏全

面建设社会主义现代化开好局、起好步。

基本原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻落实党中央决策部署的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。始终坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民对美好生活的向往，实施民心工程，增进民生福祉，激发各族群众积极性、主动性、创造性，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——**坚持新发展理念**。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造区域协作新优势，破除影响高质量发展的制度机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力活力。

——**坚持系统观念**。把系统观念作为基础性思想和工作方法，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进、协调性发展，注重各项工作、各个环节、各种要素的关联性，增强政策配

套和制度衔接，在统筹兼顾中促进协同发展，在扬长避短中提升整体效能，在应对风险挑战中守牢发展底线，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第四节 发展目标

二〇三五年现代化建设远景目标：全州经济实力、科技实力大幅跃升；现代化建设全面推进，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，民营经济和新型产业占比大幅提升，建成临夏特色现代化经济体系；文化建设取得重大成就，文化立州、旅游富州目标基本实现；各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，建成法治临夏、平安临夏；中华民族共同体意识更加巩固，社会事业全面进步，人才与发展需求更加适应，公民素质和社会文明程度大幅提高；生态文明建设取得重大成就，生态安全屏障更加稳固，广泛形成绿色生产生活方式，建成天蓝地绿水秀的美丽临夏；深度融入“一带一路”和兰西城市群，形成全方位对外开放新格局；人均国内生产总值接近全省平均水平，基本公共服务实现优质均等，城乡居民生活品质显著提高。

“十四五”发展目标：

——**经济发展提速增效**。深挖资源潜力，优化产业结构，打造形成文化旅游业、食用菌中药材蔬菜等特色种植业、畜牧产业、沿黄沿洮工业产业、临夏美食产业“五个百亿级产业”，建设一批百

亿、十亿级产业园（带、区）。全州生产总值年均增长 7%以上，人均地区生产总值突破 2 万元，全社会劳动生产率和数字经济核心产业增加值占 GDP 比重不断提高，生态产业增加值占地区生产总值的比重达到 25%以上；固定资产投资年均增长 12%以上；社会消费品零售总额年均增长 7%左右；城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 7%和 8%左右；一般公共预算收入年增长 10%以上；城镇化率达到 45%。

——**生活品质显著提高。**健全就业、教育、医疗、文化、社保、住房、养老等公共服务体系，基本公共服务均等化水平稳步提高，收入差距不断缩小，中等收入人口比重稳步上升，人民群众幸福感、获得感和安全感明显提升。劳动年龄人口受教育年限提高到 10 年以上，九年义务教育巩固率达到 98%以上，每千人拥有三岁以下婴儿托位数逐年提高；基本医疗保障依法覆盖全民，城乡居民基本养老保险参保率达到 98%，城镇调查失业率控制在合理区间内，城乡居民住房质量明显提升。

——**基础设施建设提质升级。**争取兰合铁路和临夏民用机场建成运营，实现县县通高速，乡村道路通畅能力明显提升，构建多元立体交通网络。城市功能设施更加完备，承载和辐射带动能力明显提升。推动实施农村电网巩固提升工程，建成跨县市区域调水和水资源调蓄工程，县城和重点集镇通天然气，供电供水供气供热保障能力显著提升。实现 5G 网络基本全覆盖。

——**生态环境持续向好。**国土空间开发保护格局持续优化，能源资源利用效率大幅提高，山水林田湖草系统治理水平得到不断提升，生产生活方式绿色转型，城乡人居环境更加优美，黄河上游生态安全屏障更加稳固。单位生产总值能耗、主要污染物排放、碳排放强度、单位工业增加值用水量、能源生产总量等约束性指标控制在国家和省上下达的指标内。

——**开放开发全面加快。**营商环境进一步优化，公平竞争制度更加健全，对外交流合作的空间和领域全方位拓展，招商引资和外资利用取得重大突破。“一带一路”和兰西城市群建设中的临夏元素更加丰富。产业布局更加优化，经济带建设形成新规模，各类园区、开发区承接产业转移的能力不断增强，开放型经济加快发展，更好融入新发展格局。

——**治理效能不断提升。**社会主义核心价值观深入人心，文化立州、旅游富州目标基本实现，公共文化服务体系更加完善，社会文明程度全面提高。民族团结进步事业纵深推进。依法治州迈出坚实步伐，社会公平正义更加彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固，突发事件应急处置能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，发展安全保障更加有力。

专栏1 “十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	5.2	—	7	预期性
	2.固定资产投资增长(%)	27	—	12	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	38	45	[7]	预期性
	4.生态产业增加值比重(%)	21.7	25	[3.3]	预期性
创新驱动	5.研发经费投入强度(%)	0.3	0.5	[0.2左右]	预期性
	6.每万人口拥有高价值发明专利数(件)	0.3	0.35	[0.05]	预期性
民生福祉	7.城镇居民人均可支配收入增长(%)	4.3	—	7	预期性
	8.农村居民人均可支配收入增长(%)	8	—	8	预期性
	9.城镇调查失业率(%)	6左右	6左右	—	预期性
	10.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	8.3	10	[1.7]	约束性
	11.学前教育毛入学率(%)	95.42	98	[2.58]	预期性
	12.基本养老保险参保率(%)	98	98	—	预期性
	13.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.25	2.53	[0.32]	预期性
	14.人均预期寿命(岁)	74	75	[1]	预期性
绿色转型	15.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	[12]	—	完成省上下达目标	约束性
	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	[16]	—	完成省上下达目标	约束性
	17.地级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	90	—	完成省上下达目标	约束性
	18.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	—	完成省上下达目标	约束性
	19.森林覆盖率(%)	11.38	—	完成省上下达目标	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力(万吨)	70.21	71	—	约束性
	21.能源生产总量(万吨标准煤)	—	—	完成省上下达目标	约束性

注：[]内为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。

第五节 发展定位和空间布局

发展定位:

到 2025 年，努力把临夏打造成脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的样板区、全省高质量发展的奋进区、黄河上游生态保护的先行区、民族团结进步创建和我国宗教中国化的示范区、民营经济发展的繁荣区。

——**脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的样板区。**健全完善返贫监测预警和应急救助机制，打好农业产业结构调整攻坚战，促进富民多元产业提质增效、遍地开花，实现职业教育和农民职业技能培训全覆盖，不断深化拓展东西部扶贫协作和中央定点帮扶，持续巩固提升脱贫成效，挖掘提炼形成一系列可复制、可借鉴、可推广的脱贫经验。推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，着力打造一批乡村振兴示范样板村，进一步凸显对县域经济和区域发展的辐射带动作用，全州农村全面振兴、实现高质量发展。

——**全省高质量发展的奋进区。**进一步增强各级党员干部谋项目、抓项目的意识，争取一大批大项目、好项目落地建设，招商引资取得累累硕果，全州大建设大发展的强劲势头得到持续巩固。深度开发资源潜力，不断优化产业结构，打造形成文化旅游业、食用菌中药材蔬菜等特色种植业、畜牧产业、沿黄沿洮工业产业、临夏美食产业“五个百亿级产业”，建设一批百亿、十亿级的产业园（带、

区)。

——**黄河上游生态保护的先行区**。稳步有序推进黄河上游生态保护和高质量发展国家战略，落地实施一大批生态文明建设和环境保护项目，推动生态产业多点开花。坚决打好污染防治攻坚战，扎实推进全域无垃圾专项治理，推动农村垃圾、厕所、风貌“三大革命”取得突破性进展，全州生态环境质量明显改善，城乡面貌焕然一新，西部生态安全屏障功能进一步提升。

——**民族团结进步创建和我国宗教中国化的示范区**。纵深推进“沿黄河—洮河民族团结进步提升带”创建活动，打响“创建+”特色品牌，唱响奏亮“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的主旋律。进一步提升宗教事务依法管理、规范管理水平，引导宗教界和广大信教群众进一步坚定我国宗教中国化、本土化的自信和志气，让团结和谐之花在临夏大地遍地盛开。

——**民营经济发展的繁荣区**。全面落实支持民营经济发展的各项政策，深度挖掘民营经济潜力，进一步彰显市场主体作用，着力构建更加开放、包容、自信的民营经济发展格局。不断发展壮大临夏企业家队伍，大力弘扬企业家精神，促进民营经济发展繁荣兴盛、活力迸发。全面构建亲清新型政商关系，打造越来越好的营商环境、发展环境、社会环境，让临夏成为投资兴业的“洼地”、创业致富的“热土”、民营经济的“乐园”。

空间布局：

以“一心四带”为总体发展布局，立足资源禀赋和经济社会发展基础，打造全州经济社会高质量发展新格局。

一心：以临夏市和临夏县一体化中心城区为核心，充分发挥地缘、交通优势，强化中心城区在临夏市乃至周边县市中的核心地位和多元功能，进一步调整优化发展空间，引导企业出城入园和承接产业转移，重点发展现代服务业，提升文化旅游业的全域旅游核心地位，推动食品与民族用品、商贸、金融、现代会展、数字智能、时尚创意信息、科技等产业协同发展。促进产城融合发展，增强主体功能，发挥同城效应、整体优势，促进经济互动，增强城市承载力和竞争力，使之成为全州政治、经济、文化和商旅中心。

四带：即沿刘家峡库区经济带、沿洮河经济带、沿兰郎路经济带和沿太子山经济带。

——沿刘家峡库区经济带。以刘家峡库区为中心，以临夏县、积石山县、永靖县、东乡县为重点，以四县县城、大河家镇、莲花镇、河滩镇、太极镇及四县沿黄观光旅游基地为节点，大力发展花椒、核桃、啤特果、百合、蔬菜等特色农业及水产养殖；加快发展化工、建材、新材料为支柱的绿色现代工业。积极延伸产业链，提升农产品加工水平，着力发展商贸物流业，打造面向兰州、青海西藏地区和东南沿海的冷链物流基地和优质农产品生产加工基地。以炳灵寺世界遗产文化旅游区 5A 级景区为核心，推进黄河三湾旅游度假、中旅航岛综合体、康养小镇建设，把黄河三峡大景区打造成

重要的旅游目的地。

——**沿洮河经济带**。以洮河为中轴线，以东乡达板镇、唐汪镇，广河齐家镇、三甲集镇和康乐莲麓镇、虎关乡为节点，立足资源禀赋，突出特色，大力发展苗木花卉繁育、肉牛肉羊奶牛养殖、中药材、食用菌等特色农业；积极发展皮革毛纺、装备制造、新型建材等制造业；加快发展乡村旅游、休闲旅游等特色旅游业，推进一二三产融合发展，着力解决东乡民族永续发展问题，成为全州新的增长极。

——**沿兰郎路经济带**。以广河县、和政县为重点，突出发展以啤特果、食用菌种植为主的特色种植业；重点发展电子商务、通道物流、信息服务等现代服务业；协同发展食品与民族用品产业；大力发展以齐家文化、松鸣岩风景区、和政古动物化石等为基础的特色旅游，着力形成文旅农商融合发展走廊。

——**沿太子山经济带**。以康乐县、和政县、临夏县、积石山县为重点，打造以赤松茸、羊肚菌为主的食用菌产业带，建设高原夏菜绿色有机现代农业基地和优质中药材、特色林果标准化种植示范基地；积极发展集生态观光、康养运动、冰雪旅游、乡村旅游于一体的现代旅游业，形成沿太子山莲花山旅游扶贫大通道旅游发展走廊。

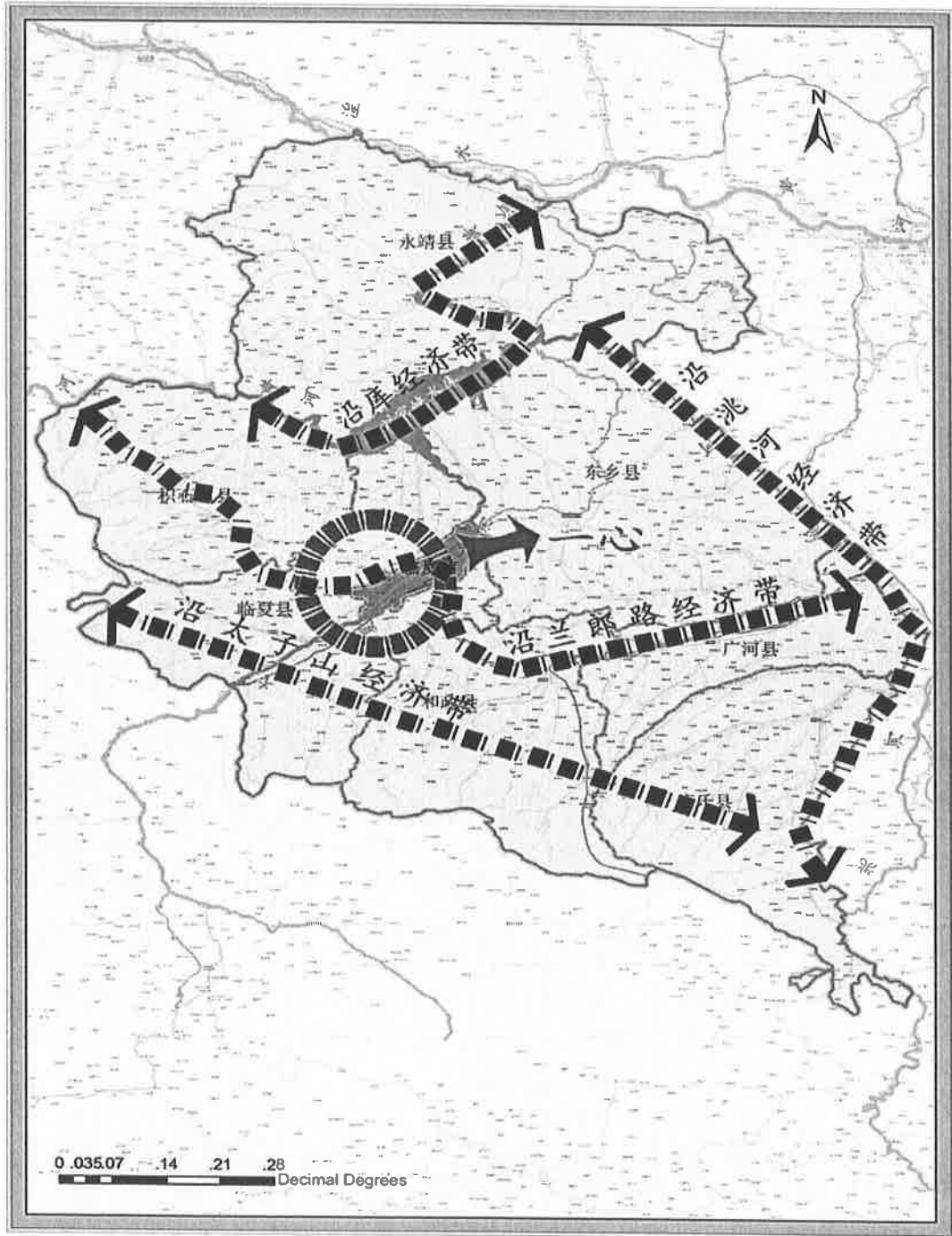


图 1: “一心四带”示意图

第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果， 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展,把解决好“三农”问题作为全州工作重中之重,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,加快农业农村现代化,促进农业结构持续优化、农民收入稳定增加、乡村建设取得实质性进展,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第六节 推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固脱贫攻坚成果。牢牢把握五年过渡期政策机遇,落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策总体稳定,持续推进脱贫地区发展和农村低收入人口增收,巩固提升脱贫攻坚成效。建立动态监测机制,重点盯住收入骤减、支出骤增户,监测“两不愁三保障”以及安全饮水状况,建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制,分层分类、精准帮扶,切实消除致贫返贫风险。加大易地搬迁后续扶持,多渠道促进就业,加强配套基础设施和公共服务,强化社会管理和社区融入,确保搬迁群众“稳得住,有就业,逐步能致富”。建立以“牛羊菜果薯药菌”特色产业为主导,小庭院、小家禽、小手工、小买卖、小作坊等“五小”产业为补充的扶贫产业体系。构建培训输转一体化机制,对劳动力精准分类、因人施策,确保多元就业增收。健全农村社会保障和救助制度,兜住返贫致贫最后一道防线。强化扶贫项目资产管理和监督,确保长期稳定发挥带贫益贫

效益。

拓展提升脱贫质量。聚焦产业发展和稳定就业，用好用活脱贫攻坚巩固期内的各类政策，切实强化造血功能。实施特色种养产业提升工程，以县为单位做规划、定项目，促进种养产业全产业链发展。稳固龙头企业带头作用，提升扶贫车间生产能力。持续深化东西部协作和对口帮扶、定点帮扶和社会帮扶等机制，引导金融和社会资本更多地投向扶贫和乡村振兴事业。积极引进和发展劳动密集型产业，拓展乡村旅游、休闲农业、电子商务、农村康养等新业态，开辟多元化增收渠道。持续改善基础设施条件，进一步提升公共服务水平。坚持扶智扶志相结合，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富。继续落实先建后补、以奖代补、以工代赈等奖补措施，进一步激发群众自我发展动力。健全农村低收入人口常态化帮扶机制，分层分类实施社会救助，完善养老保障和儿童关爱服务，织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。

全面推进乡村振兴。围绕实现产业、人才、文化、生态、组织振兴，实行“中央统筹、省负总责、市县乡抓落实”工作机制，强化“五级书记”抓乡村振兴的制度保障，研究出台责任落实、组织保障、工作推进、考核评价等方面的实施细则。加强财政投入、金融服务、土地支持、人才支撑，充分保障乡村振兴战略有序推进。深入研判把握当地资源禀赋、脱贫成效，研究制定差异化乡村振兴目标。将返贫监测纳入实施乡村振兴战略统筹安排、一体推进、常态实施。推动特色产业龙头带动，抓住用好央企助力临夏产业发展

巩固脱贫攻坚成果重大机遇，落地实施一批规模大、带动性强的重大项目，提升产业增收效能。争取我州 8 县市纳入国家和省上乡村振兴重点帮扶县。全力推动乡村振兴示范村创建，到 2025 年全州乡村振兴全面推进并取得阶段性成效，初步实现振兴的村达到 300 个。

第七节 提升农业竞争力

打好农业产业结构调整攻坚战。严守耕地红线，全面落实永久基本农田特殊保护制度，加强种质资源保护和利用，提升粮食安全保障能力。以工业化的思维推动农业发展，深化农业供给侧结构性改革，高质量推进农业产业结构调整，加快黄河上游生态循环农牧业和特色种养业发展。实施现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动计划，持续培育壮大“牛羊菜果薯药菌”产业，着力打造食用菌、中药材、高原夏菜、经济林果、观光农业、藜麦、百合、花卉等特色产业带；在和政县、康乐县、积石山县、临夏县为重点的沿太子山麓一带建立以赤松茸、羊肚菌为主的食用菌产业带；稳步扩大以康乐县沿太子山麓，和政县沿牙塘河、大小南岔河、牛津河流域，临夏县和积石山县高寒阴湿区为主的中药材种植；扩大沿黄河、洮河、大夏河、广通河流域、东乡达板和那勒寺川道及兰郎公路沿线川塬灌区高原夏菜面积；在东乡县、和政县、积石山县、永靖县、临夏县成功试种藜麦的基础上，适当扩大规模；在康乐县、和政县、临夏县稳步扩大树莓种植，因地制宜种植高产油菜、特色林果、艾草、高附加值杂粮、花椒等调味品植物，大力发展林下经

济；加快现代畜牧业全产业链发展，推进万头（只）畜禽饲养强镇、千头（只）畜禽饲养强村建设，以康乐县、广河县、临夏市、临夏县为重点，建设辐射带动全州的肉牛产业带；以广河县、东乡县、积石山县、临夏县、临夏市为重点，建设辐射带动全州的肉羊产业带；以兰郎公路和川塬灌区为重点建设奶牛产业带；以永靖县、临夏县北塬片、康乐县、广河县部分区域为重点建设蛋肉鸡生产基地；以永靖县、临夏县为重点建设瘦肉猪生产基地；以刘盐库区为主建设冷水鱼养殖基地。到 2025 年，形成以现代丝路寒旱农业为引领，以“牛羊菜果薯药菌”特色产业为支撑，以“五小产业”为补充的农业产业体系，食用菌中药材蔬菜等特色种植业、畜牧业产值分别超 100 亿元，把临夏打造成全国特色农产品优势区。

专栏 2 农业产业化发展

1.建设特色产业群：推动临夏州高原夏菜、绿色高产高效生产基地、特色种苗基地、中药材生产基地、马铃薯种植基地建设，实施肉牛肉羊养殖、畜禽规模化标准养殖、花椒、百合、啤特果、金银花、藜麦、赤松茸、羊肚菌、树莓、艾草、紫斑牡丹等产业补链强链项目，形成特色鲜明的产业集群。依托河州花卉特色优势，打造集研发、种植、生产、加工、销售一体化的花卉产业。

2.加强技术推广：推广旱作农业、油菜标准化栽培、马铃薯良种、花椒等优质林果繁育提产、肉牛肉羊品种改良、渔业养殖、农作物病虫害防治及防寒防冻、深松整地农机具等技术。

3.实施河州品牌振兴计划：加快推进无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志“三品一标”认证，力争全州“三品一标”农产品数量年增幅达 10% 以上。全面推进农产品安全管理体系认证和质量体系认证，健全完善质量安全追溯体系，推行农产品合格证制度，打造一批知名度高、竞争力强的“甘味”品牌。

加快现代农业产业园区建设。围绕农业园区化、规模化、集约化、现代化发展目标，支持农业产业化龙头企业扩大再生产，积极培育一批省州产业化联合体，建设一批县级、州级现代农业产业园

和农产品精深加工基地，做大做强临夏县国家级农村产业融合示范园、和政百益农村产业融合示范区、广河县国家级绿色发展先行区。坚持以绿色环保标准打造农业产业园区，创立绿色品牌，提高土地产出率、资源利用率和流动生产率，推动建成一批国家级和省级现代农业产业园。到 2025 年，成功创建 1 个国家级现代农业产业园，每个县市至少建成 1 个省级现代农业产业园，认定州级现代农业产业园 200 个以上。

构建现代产销经营体系。探索推进供销合作社、农民合作社、合作金融“三位一体”的农村产业发展模式，构建社会化服务为支撑的现代农业经营体系，提高农业综合效益。围绕特色产业发展需求，支持龙头企业、合作社和家庭农场建设一批农产品保鲜库、气调库、贮藏窖、低温加工仓储等冷链物流设施，改造提升一批区域性农产品产地批发市场，拓展开发一批国内外农产品交易平台，建立健全线上交易体系，构建电子商务、冷链物流、直供直销“田间—餐桌”农产品产销新模式，不断提升临夏特色农产品知名度和市场占有率。

推进农村一二三产业融合发展。突出小产业、小农户与现代农业有效衔接，支持有区位优势、生产规模和市场前景的龙头企业组建产业化联合体，形成与农民合作社、家庭农场、农户优势互补、利益联结、互惠共赢的小产业集群，进一步延长产业链条，开展农产品精深加工，提高农产品附加值，促进农民持续增收。鼓励农民

合作社和家庭农场发展农产品初加工，实现农产品就地就近转化增值，到2025年，力争全州农产品加工转化率达到55%以上。推进电商公共服务体系提质增效，加大乡村电商人才培养，深化技术创新促进供应链动态发展，打造网货品牌，建设“共享云仓”，推动合作社等与互联网相互融合。充分发挥现代农业产业园平台载体作用，推动各县市尽快形成布局区域化、科技集成化、种养规模化、生产标准化、加工集群化、营销品牌化的全产业链开发新格局，拓展农业发展内涵，探索“农业+”发展新模式，建设一批依托园区的农事体验、农业休闲、参与共享式休闲农业、观光农业基地和田园综合体，使县域农业主导产业走上一二三产业融合发展的路子。

专栏3 农业产业园和农村一二三产业融合

1.现代农业产业园区：加快“牛羊菜果薯药菌”等特色产业发展，推动现代农业、休闲农业、特色农业产业园示范园建设，促进农村一二三产业融合发展，实施临夏（中荷）国际鲜花港二期、临夏优质奶源基地建设及产业链转型升级示范等项目。

2.循环农业：推动临夏州畜禽养殖废弃物处理和资源化利用开发、临夏州农业园区农业农村废弃物、微生物菌剂及土壤改良水肥一体化、废旧地膜回收利用等项目建设。

3.观光农业：建设临夏百益现代农业观光示范园区，积极打造临夏市折桥镇、枹罕镇、东乡县唐汪镇、河滩镇、积石山县大河家镇、和政县松鸣镇、永靖县盐锅峡镇、康乐县莲麓镇等特色鲜明的田园综合体。

4.智慧农业：推动临夏州智慧农业及农业信息化、农业气象服务保障体系等项目建设。

5.农畜产品冷链物流：加强牛羊肉、生鲜果蔬、畜禽产品等冷链基础设施建设，促进冷链物流网络化、标准化、规模化发展。

提高农业人口就业能力。强化农村劳动力职业技能培训，打好职业技能培训攻坚战，力争实现全州农村劳动力培训全覆盖。健全完善农民专业合作社、致富带头人、新型职业农民教育培训、认定

管理、政策扶持制度体系，鼓励农业园区、农业企业建立新型职业农民实习实训基地，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。加强现代服务业、“互联网+”等新业态、新模式、新产业方面的技能和创业培训。重视农民思想教育，提高农民科技文化素质，实施新型农民培养行动，培育高素质农民、农民企业家、村干部、农民科技明白人，推动乡村人才振兴。积极开展职业农民职称评定，鼓励农民参加职称评定，把农民培养成有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的新时代产业工人。

第八节 实施乡村建设行动

强化乡村建设规划引领。把乡村建设作为巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略的重要抓手，充分发挥乡村规划在乡村建设中的龙头作用。突出城乡融合发展，立足县情乡情村情实际，统筹县域城镇和村庄规划建设，建立城乡一体化规划机制，推进城乡资源一体配置。加强州市国土空间规划衔接，高起点编制“多规合一”的实用型村庄规划，建立健全乡村规划的落实监督机制，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等不同类型进行整体谋划推进乡村建设。强化县城综合服务能力，把乡镇建设成服务农民的区域中心。科学规划布局乡村生产、生活、生态空间，分类推进村庄建设，发展中心村、保护特色村、整治空心村。坚持因地制宜、分类施策、梯次推进、差异考核，确保每个县有走在前列的乡镇，

每个乡镇有走在前列的村。积极创建乡村建设行政达标村，发挥示范带动效应。

加强农村基础设施建设。着力补短板、强弱项、夯基础，实施村庄基础设施改善工程，全面巩固提升农村水、电、路、通信、网络、广播电视、住房和物流等基础设施。进一步改善农村村组道路条件，加快农村出行公交化步伐。实施农村饮水巩固提升工程，加强城郊村与城镇自来水管网连接，巩固提高农村安全饮水普及率。实施新一轮农村电网改造升级工程，全面提升供电能力。统筹发展城乡一体的公共设施，推动市政公共服务设施向农村延伸，推进污水垃圾收集处理、排水管网建设、天然气“进乡入村”。加强城乡农贸市场一体化改造，推进城乡公共文化和卫生医疗服务设施一体化布局，建设城乡教育联合体和县域医共体。加强农村宽带网络建设，加大农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，实施农村现代流通网络工程。健全农村基础设施投入长效机制，支持和引导社会资本参与农村公益性基础设施建设、管护和运营。

优化农村人居环境。挖掘乡村历史文化资源和传统，保护传统村落和乡村风貌，推进美丽乡村建设，使乡村留得住青山绿水，记得住乡音乡愁。以美丽宜居为导向，鼓励各类企业积极参与农村人居环境整治。坚持全方位、全天候、全领域开展农村人居环境整治工作，持续推进农村厕所、垃圾、风貌“三大革命”和农村生活污水治理、废旧农膜回收利用、尾菜处理利用、畜禽养殖废弃物及秸

秆资源化利用。推进村级公益性设施共管共享，统筹推进改炕、改灶、改气等工程，全面提升村容村貌整体水平。开展村镇绿化亮化行动、清洁村庄和村庄清洁行动先进县创建活动，推广全域生态旅游、生态文明小康村、美丽乡村等模式。

持续深化农村综合改革。完善农村生产经营机制，推动城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，盘活资源资产，增强农业农村发展活力；健全农业专业化社会化服务体系，规范壮大农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经营，实现小农户与现代农业有效衔接；发展数字普惠金融，健全农村金融体系，创新“三农”服务方式；扩大农业保险品种和覆盖面。加快农村土地改革，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策；健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度，推进闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市；积极探索和推进建设用地、补充耕地指标跨区域交易；建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。深化农村产权制度改革，加强农村宅基地管理与改革，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。深入推进农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，不断壮大村级集体经济。深化农村水权林权改革。完善乡村产权抵押担保权能，不断增强农村发展活力。

第四章 完善基础设施体系，着力提升发展条件

以打好补齐基础设施短板攻坚战为抓手，加快构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的基础设施体系，增强对经济发展的支撑能力、对扩大内需的基础能力、对增强有效供给的提升能力、对促进城乡居民生活的保障能力，持续推进重大项目建设，以项目大建设推动基础设施大提升，实现项目带动突破。

第九节 加强基础设施建设

构建立体综合交通网络。着力打造“三纵四横一环”公路网、铁路轨道交通网、民用航空网，形成内通外联、城乡一体、安全便捷的综合交通网络体系。全力推进兰合铁路、数字轨道交通建设项目，开展临夏至定西铁路前期工作。建成临夏民用机场，启动积石山县、永靖县、康乐县通用机场项目。全面建成临夏至大河家、临洮(安家咀)至临夏一级公路。开工建设 S36 临洮至康乐至广河、兰州至永靖至临夏高速公路、G248 巴下至虎关、G568 永靖至临夏等普通国省道项目。力争建设永靖至大河家、永靖至广河、永靖至民和高速公路，广河至康乐至卓尼、康乐至和政高等级公路项目，打通临夏与周边地区的内通外联高速通道。积极推进临夏（四家咀）至和政（三岔沟）、刘家峡太阳岛至炳灵峡口等旅游公路建设，畅通旅游景区。建好“四好农村路”，畅通农村“微循环”，完善公交车、出租车、定线客运等相互补充的城乡公共交通体系。

专栏 4 交通基础设施

1.民用机场：建成临夏民用机场，争取实施积石山县、永靖县、康乐县通用机场项目。

2.铁路：建设兰合铁路，线路全长 187.8km，总投资 233.9 亿元；开展临夏至定西铁路前期工作。

3.公路：建成临夏至大河家高速、临洮(安家咀)至临夏一级公路；建设 S36 临洮至康乐至广河、兰州至永靖至临夏高速公路和 G248 巴下至虎关、G568 永靖至临夏等普通国省道项目；力争建设永靖至大河家、永靖至广河、永靖至民和高速公路和广河至康乐至卓尼、康乐至和政高等级公路项目，实现临夏与周边地区的快速贯通。积极推进临夏（四家咀）至和政（三岔沟）、刘家峡太阳岛至炳灵峡口等旅游公路建设，畅通旅游景区。建好“四好农村路”，畅通农村“微循环”。

4.客运枢纽：建成临夏市客运中心，建设临夏市公铁联运客运枢纽、各县城及重点集镇客运站。

5.水运：推进大河家至炳灵电站航运工程建设、黄河干流临夏州流域航道综合整治项目。

6.数轨交通：建设临夏市数字化交通（实验段）项目，推动黄河三峡（兰州市陈官营至永靖）轨道交通建设项目。

完善水安全保障体系。全面完成临夏州南阳渠提质增效及水系连通、临夏县石门滩水库、东乡县布楞沟山旱林果产业示范园供水工程等重点工程建设任务。实施临夏州供水保障生态保护水源置换工程、积石山水系连通工程、临夏县卧龙沟水库、康乐县农村饮用水水源保障工程等一批水资源调蓄和区域供水工程。建成临夏市和各县城应急备用水源，提高区域供水安全保障能力，安全饮水保障率和自来水普及率分别达到 95%、99%以上。推进中型灌区节水改造、“五小水利”、田间渠系配套等工程项目建设。实施黄河干流、重要支流、中小河流和山洪沟道治理，推进重点城镇的防洪达标建设，提升洪水灾害防御能力。深化水管理体制改革的，培育和规范水权交易市场，引导社会资本投资建设水利工程。推进节水型社会建

设，提高水资源利用效率，促进水利事业持续健康发展。

专栏5 水利基础设施

1.水资源配置：建成临夏州南阳渠提质增效及水系连通工程、临夏县石门滩水源保障工程，建设临夏州供水保障生态保护水源置换工程、临夏州抗旱应急水源工程、临夏州康乐县麻山峡水源保障工程等项目。

2.灌区改造及节水工程：建设临夏州中型灌区续建配套及节水改造工程、临夏州灌区泵站改造、南阳渠总干渠至北部山区生态灌溉工程、中型灌区标准现代化建设、临夏县北塬灌区节水改造及自动化管理等项目。发展高效节水灌溉面积 18.9 万亩，改善灌溉面积 14.22 万亩。

3.农村饮水提档升级工程：实施 8 县市农村安全饮水提档升级项目，对现有老旧管网进行更新改造，连通城区与农村供水工程管网，推进城乡一体化进程。

推进能源基础设施建设。高效利用水能资源，充分发挥梯级水库调蓄能力，推进黄河上游既有水电站扩机改造工程，谋划刘家峡抽水蓄能电站项目，因地制宜推进光伏发电项目，着力增加非化石能源供给；推动实施农村电网巩固提升工程，提升电力保障能力。建成临夏市至和政县至广河县、临夏县至积石山县至大河家天然气长输管道，争取实施临夏州天然气长输管线复线项目。推进天然气“进乡入村”建设工程，实现大夏河流域、各县县城和周边区域及重点集镇通天然气。大力推广新能源交通工具，加快充电桩等新型基础设施建设。探索农光互补等新能源发展模式，强化光伏电站运营维护与监管，稳步发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源，渐进式构建水光生等多能互补的绿色能源体系。

专栏6 能源基础设施

1.抽水蓄能：谋划实施刘家峡抽水蓄能电站项目。

2.天然气管网：推进临夏州天然气“进村入户”试点项目，争取实施临夏州天然气长输管线复线项目。

3.储气设施：建设临夏经济开发区 LNG 储气库。

4.电能：推动实施农村电网巩固提升工程、临夏州新能源充电基础设施建设兰合路河滩 330kv 变电站新建工程、临夏州南阳渠牙塘水库专用 35 千伏供电线路提升改造、东乡县达板沿洮河经济带 110 千伏变电站等项目。

5.农村清洁能源：实施临夏州冬季清洁取暖项目。

6.新型能源基础设施：推广新能源交通工具，加快充电桩等新型基础设施建设。

第十节 加快数字化智能化发展

加强数字技术应用。推进实施数字经济发展，加快推动互联网、大数据、5G、人工智能、物联网、区块链和实体经济深度融合。加快信息技术在工业、交通、医疗、教育、文化旅游、物流等重点领域的应用推广。建立数字技术“产学研用”协同创新机制，支持企业建设面向产业链企业、高校及研究院、社会创客的“双创”平台，提升我州信息技术产业发展的量级和水平。推动人工智能、工业互联网、区块链、3S 等高新技术在实体经济中的应用。加快数字社会建设，提升社会治理、公共服务数字化、智能化水平，聚焦 5G 重点应用场景，打造数字化综合民生服务平台，提升全民数字技能，帮助解决老年人应用人工智能技术困难，实现信息服务全覆盖。

推进产业数字化转型。积极推进各行业领域数字化转型，着力提升数字化转型公共服务能力和平台“赋能”水平。积极推进“上云用数赋智”行动，加快企业上云步伐，推进研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型，培育发展数字化企业；构建数字化供应链，以数字流引领物资流、人才流、技术流、资金流，推进产业数字化、数字产业化发展。以智慧园区、智能制造、智慧

医疗、智能电网、智慧交通、智慧城市为重点，实施 5G 示范应用工程。

加快数字临夏建设。抢抓国家电信普遍服务试点州机遇，加快信息通信基础设施建设，推进“智慧临夏”建设，依托一体化政务服务平台和临夏州大数据服务中心，促进各类数据的整合和共享应用，建立统一规范的数据管理制度，实现政务服务“一网通办”。优化完善临夏州政务信息共享网站，逐步开展政府信息公开平台、政务数据共享网站和公共数据开放网站建设、完善与对接。推动公共数据资源开放，促进公共服务创新供给和服务资源整合，打通政府部门、企事业单位间的数据壁垒，利用大数据分析手段，加强政府与公众的沟通交流，构建面向公众的一体化在线公共服务体系。全面推行城乡网格化管理，实施村（社区）管理“网格化+信息化”全覆盖。建设网络化、数据化、智能化的全天候在线政府。

专栏 7 数字临夏建设

1. 数字基础设施建设：加快通信基础设施建设和技术升级，提升通信网络覆盖范围和服务质量，建成临夏州大数据云计算中心，加快 5G 基站、千兆小区试点等项目建设，推进高速光纤宽带网络建设。

2. 智慧城市：建设临夏州智慧临夏一体化大数据应用平台、临夏州智慧交通、智慧海事、智慧产业孵化园项目。

3. 工业互联网：推进临夏州工业互联网平台建设工程。

第五章 实施创新驱动发展战略， 提升科技支撑能力

坚持把创新作为引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，完善区域创新体系，提升自主创新能力，加快推动科技成果转化，促进产业转型升级和新动能快速成长，实现创新驱动突破。

第十一节 加强科技力量建设

加大科技投入力度。加快发展科技金融，提高科研经费占财政支出比重，到“十四五”末，研发经费投入强度提高到0.5%以上，落实对高新技术企业、创新产品和服务采购的普惠性财税支持政策。加强创新基础设施建设，补齐科技创新短板，改善科技创新环境。促进技术要素与资本要素融合发展，鼓励金融机构为科技型小微企业提供更好的金融服务。引导更多社会资本投向社会科技领域。推动双创基地有效对接，开展技术攻关，促进各类主体深度对接、联合创新。

加强创新平台建设。坚持对内整合资源、对外扩大合作，走协同创新之路。加强产学研用融通创新，推动科研院所、高等院校争取建设省级实验室、省级技术创新中心，加强应用基础研究，促进科研项目、科研设备、资金人才一体化配置。建立东西部协同创新机制，推动州内企业与发达地区创新主体建立协同创新共同体，加强技术交流，共同实施科技项目，协同培养创新人才。支持经济开

发区建设创新平台，争取临夏经济开发区创建省级高新区，形成聚集科技创新、成果转化的洼地。围绕特色优势产业布局创新链，打造一批以重点园区和龙头企业为支撑的创新小高地。

积极培养创新人才。把人才支撑作为创新发展的第一资源，实施引才引智、创新创业、培育培养、归根归队、关爱关怀“人才助推产业发展五大工程”，形成人才大培养、大引进、大开发的工作格局。紧扣重点产业、重大项目、重点学科，实施知识更新、高技能人才培养、创新驱动人才培养、企业精英管理人才培养、乡村振兴人才培养等工程，培养更多的创新型、应用型、技能型科技人才、经营人才、领军人才、基础研究人才和高水平创新创业团队。大力引进高层次和急需紧缺人才，采取“一人一策”“一事一议”等方式落实各项优惠政策。实施临夏英才归根工程计划，吸引临夏籍人才回乡投资兴业、创新创业。健全创新激励机制，激发人才创新活力。加强科普工作，弘扬科学精神和工匠精神，大力表彰科技创新先进集体和个人，选树一批专家能人、“河州工匠”，为人才创新创业提供良好环境。

第十二节 提升企业创新能力

增强企业自主创新能力。强化企业创新主体地位，鼓励支持各类企业加大研发投入，建立新型研发机构、技术创新中心、众创空间和科技型企业孵化器等平台，推进技术创新和产学研用深度融合。

进一步拓展科技金融合作，支持龙头企业联合科研机构和上下游企业组建创新联合体，推动产业链上下游协同融通创新。大力培育高新技术企业，用足用好科技后补助政策，提高研发费用归集、知识产权管理和科技成果转化能力，引导企业向专、精、特、新发展。

加大企业创新支持力度。引导创新资源加速向企业集聚，构建便利宽松的企业创新发展机制和环境。发挥政府购买和公共财政引导功能，落实创新产品与服务远期约定政府购买政策，优先采购、首购和订购自主创新产品，支持和鼓励企业发明创造，推进专利的市场化应用，加强对知识产权维护，支持自主创新产品的推广、示范和应用。加大州县两级财政对科技创新的投入力度，引导金融机构加大对企业研发活动和产业化项目的支持。支持重点科技企业创建国家、省级研发联盟，组建行业研发机构。用好“政企云”服务平台，为企业提供融资增信、科技成果转化、技术交易、产品展示和创客空间等综合性公共服务。

第十三节 强化创新驱动保障

推进科技体制改革。加强创新能力开放合作、进一步改善优化科技生态环境、完善农业科技创新体系、推动民营企业科技创新，推进科技领域体制机制改革。优化科技管理体制和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金高效配置。推进科技项目管理改革，开展科研项目“揭榜挂帅制”。建立问题导向和市场导向结合

的合作开发机制，推进政府、科研单位和企业加强科技成果供需对接。探索推进提高科研项目间接经费比例、科研单位经费自主权、成果转化收入分配、科技创新容错机制等改革举措。

鼓励科研成果落地转化。积极争取国家和省上人才科研项目，支持各类人才开展基础性、政策性、应用性、推广性研究，促进科技创新和成果转化。建立科技成果转移转化激励机制，对科研人员形成的科技成果，通过技术转让、技术入股等方式获得科技成果转化收入。鼓励各类专业技术人才到企业技术中心、研发中心、科技园区等创新平台参与技术攻关、难题破解。搭建科技成果转移转化平台，加强与省内外高校、科研机构对接，推动科技成果产业化。建立融入省州县三级政府、科研单位和企业对接机制。

深化科技合作交流。创新科技合作方式，建立与科研院所、高校、企业的合作机制，推行技术转让、委托开发、联合开发、共建平台、人才培养等科技合作模式，联合申报实施国家、省上重大科技项目。支持形式多样的产学研用对接活动，引导企业与省内外高校院所联合攻关核心技术。参与融入丝绸之路“科技走廊”建设，加强与兰州、西宁等周边城市科技合作，推进创新驱动发展。

第六章 构建现代产业体系，推动经济高质量发展

抢抓国家构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局的政策窗口期，深入实施质量强州战略，以发展壮大实体经济为着力点，着力打造“五个百亿级产业”，大力发展新兴产业，形成独具特色、链条完整、要素配套的现代产业体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现产业支撑突破，提高经济质量效益和综合竞争力。

第十四节 发展壮大文旅首位产业

构建文化旅游发展新格局。坚持规划引领、整合集成、整体包装、抱团发展，积极引进华侨城、中国旅游集团等文旅大企业大项目和高端文旅产品，着力打好文旅产业深度开发攻坚战，构建“一心引爆，双核驱动，三廊贯通，四区崛起”全域旅游发展新格局。以临夏市城市景观和“南山北塬、一水中流”的山水格局为依托，建成“花儿临夏”全域旅游核心区；加快黄河三峡和松鸣岩古动物化石地质公园“双核”建设；着力推进莲麓至大河家旅游景观廊道、大夏河流域和沿路沿线多彩花海长廊、兰郎公路全链商贸文化体验长廊“三廊”建设；合力打造以东部洮河流域为核心的中国扶贫研学教育示范基地、以积石山县景区为核心的西部高原生态风光和保安族风情体验区、以和政古生物化石地质公园大景区为核心的南部文化探源研学体验区、以黄河三峡大景区为核心的北部黄河康体养

生体验区的“四区”建设。

加强旅游基础设施建设。加快实施旅游交通畅通工程，打通全域旅游大通道，畅通“沿山顺水”交通微循环，贯通交通干线与景区、景区与景区、景区与乡村旅游点的交通联接，促进大交通与小环线互通互畅、精品线与小游线互串互联。加快县市城区、重点集镇、特色乡村、景区景点的供水排污、电力通讯、环卫设施等基础设施建设。建设一批有特色的观景台，配套建设停车场、港湾式停车带、房车营地、充电桩、便利店、游客步道等旅游廊道配套设施。持续推进旅游厕所革命，加大旅游景区、度假区、休闲街区、特色小镇、旅游村的旅游厕所建设力度。加强标识导览系统建设。加快智慧旅游信息化建设，优化完善州县旅游大数据平台功能，完善“一部手机游甘肃”临夏板块的旅游咨询服务信息，加快智慧旅游城市、智慧景区、智慧乡村旅游建设，全面实现旅游景区智能服务全覆盖。

推进景区晋等升级。全力推进景区提质扩容、晋等升级，打造高品质旅游景区和特色旅游目的地。创建临夏世界地质公园，做好炳灵寺世界文化遗产旅游区国家5A级旅游景区的品牌营销和宣传推介工作。全力推进和政松鸣岩—古动物化石大景区、八坊十三巷、大墩峡保安民俗文化生态旅游区5A旅游景区创建。永靖县创建为国家级全域旅游示范区，临夏市、和政县、康乐县、积石山县、临夏县创建为省级全域旅游示范区。黄河三峡、松鸣岩、草长沟等旅游观光区创建省级、国家级旅游度假区。临夏彩陶博物馆、齐家文

化博物馆、刘家峡滑翔运动景区、抱龙山、莲花山、吧咪山、东郊公园等创建为国家 4A 级景区。

推动“文旅+”融合发展。按照“一产围绕文旅调结构、二产围绕文旅出产品、三产围绕文旅搞服务、城市围绕文旅提形象、农村围绕文旅强基础”的思路，积极推进文化旅游与农林、工业、体育、商贸、康养等相关产业真融实促。结合现代农业发展，大力发展休闲农业和乡村旅游，突出“老气、土气、朝气”，打造一批乡村旅游特色小镇、重点村、示范村，扶持发展农家乐和旅游民宿。培育多元产品、延长产业链条。加快临夏市酒店群、博物馆群，永靖、和政、康乐县酒店群建设。强化旅游从业人员教育培训，提升全民旅游服务意识和旅游从业者服务技能，加强宣传推介，打响叫亮“花儿临夏·在河之州”旅游品牌。

专栏 8 壮大文旅首位产业

1. 旅游基础设施：加快临夏州重点旅游景区基础设施建设，建成康乐莲麓至积石山大河家旅游扶贫大通道，建设广河县城至马浪旅游快速通道、临夏世界地质公园基础设施等项目。

2. 旅游产业发展：推进黄河炳灵丹霞旅游度假区、和政滨河东区文化旅游综合体、临夏普乐方五色谷主题乐园、临夏中旅航岛乐园、黄河三湾、临夏华谊兄弟星剧场美好生活综合体等项目。

3. 旅游综合服务设施：建设临夏州旅游集散服务中心、临夏州自驾游营地等项目；建成临夏州全域旅游信息服务平台，推进临夏州智慧旅游综合建设项目。

第十五节 全力做大工业经济

做大做强食品和民族特需用品加工业。立足区域资源禀赋和优势产业，大力发展食品、民族特需用品、皮革毛纺等优势加工

业，引入先进的设备和技术，规范工艺流程，促进产业转型升级，对接中东部产业转移，打造面向国际国内的食品和民族特需用品生产供应基地。充分发挥临夏独特的区位优势，不断扩大养殖规模，提高牛羊肉制品、副产品、乳制品和特色副食品精深加工水平。加强与周边地区特色食品加工产业的合作，构建多品类、高质量的食品生产供应基地。引进先进的生产设备和生产工艺，提升企业生产效率，实现规模化、标准化生产，打造民族特需用品生产供应基地。传承发展地毯、民族刺绣、砖雕、木雕等手工技艺，融入民族文化元素，打响文化品牌，提升经济效益。做大做强皮革毛纺为主的传统加工业，发展以牛羊皮革为原料，以高原绿色、全手工、原生态为标准的工艺品、玩具、高档皮具、服装鞋帽等皮革产品；延伸皮革毛纺产业链，增加产品的科技含量和附加值，提高产品档次和竞争力。

改造提升传统制造业。积极承接中东部产业转移，引进新技术、新产品、新业态、新模式，以绿色化、数字化、智能化推动传统产业改造升级。加快发展中医药生产、装备制造、建材加工等制造业。以中医药市场需求为导向，推进当归、党参等道地药材为主料的中药新药研发，扩大中药饮片、配方颗粒、中成药生产，提升中药资源利用率，提高产品附加值，打造现代中药制造产业。以凯帝斯、昌盛铸钢等企业为依托，扩大电梯、自动扶梯、电工电气、新能源发电设备关键配套零部件等工业产品装备生产

线。充分发挥兰亚、福禄海等企业的带动作用，加快优质、节能、环保建材产品发展，开发生产各类新型铝合金材料，不断延伸传统制造业产业链条。

积极发展新兴产业。聚焦创新资源和要素，深化技术产业化应用及示范推广，加快发展生物医药、电子信息、新能源、新材料等新兴产业，争取布局建设一批新兴产业基地，配套建设原材料和配件市场，引进包装加工企业，扶持发展更多的“专精特新”企业，推动新兴产业特色化、专业化、集群化发展，形成上下游衔接、一二三产业融合的工业发展新格局。积极谋划未来产业，在有基础、有优势、有市场、有空间的产业领域提前谋划、率先布局，抢占发展先机。

全力打造百亿产业园区。统筹优化全州园区总体规划和产业发展规划，瞄准建设国家级经济园区，加强开发区基础设施建设，提升产业吸附和集聚能力。发展壮大现有园区，谋划建设一批新园区和工业发展集中区，实现园区产业集中化和集约化。逐步探索赋予省级园区县级行政审批权、激发园区发展活力，积极承接中东部地区产业转移，与央企、济南市探索建立产业合作长效机制，协商共建经济开发区，加大选商择资力度，大力引进中东部劳动密集型、资源密集型和上下游延伸产业，整合省级经济开发区和扶贫车间，以临夏经济开发区为核心，广河经济开发区、东乡经济开发区、永靖工业园区、和政循环经济园区为载体，形成

“一区四园”组团发展的产业园区，大力发展食品加工、民族特需用品、装备制造、皮革加工、毛纺轻工、农畜产品加工、建材等产业，把园区打造成产业集聚的洼地、吸纳就业的基地、创新发展的高地。到2025年，力争临夏经济开发区（一区四园）产值达到100亿元。

专栏9 做大做强工业经济

1.提升特色优势产业：推动临夏县伊康源公司牛羊屠宰生产线改扩建、临夏州燎原公司牦牛婴配乳粉质量保障能力提升与智能化升级、临夏州盛源公司奶牛数字化生产管理系统升级、和政县华龙公司乳制品高质化转型升级、和政县八八公司啤特果全产业链协同创新及示范推广等项目。

2.培育壮大新型产业：推动华安公司生物酪蛋白延伸产品酪蛋白磷酸肽产业化示范项目、凯帝斯公司电梯生产线二期、临夏州绿色建材产业园、临夏州盛河公司商砼生产线及沥青搅拌站等建设项目。

3.园区建设：推动临夏州高新技术产业园、临夏经济开发区孵化研发服务核心区、临夏州集和兴东西协作产业园、临夏经济开发区标准化厂房三期工程、广河县包装产业园、康乐县工业集中区等建设项目。

第十六节 促进带动型产业提质增效

打造百亿级优势产业。立足资源禀赋、产业基础和发展潜力，着力培育特色鲜明、带动力强、前景广阔的百亿级产业集群和产业链。深度开发资源潜力，不断优化产业结构，打造文化旅游业、食用菌中药材蔬菜等特色种植业、畜牧产业、沿黄沿洮工业产业、临夏美食产业“五个百亿级产业”，基本形成产业布局合理、区域特色突出、结构明显优化的产业发展新格局。

专栏 10 打造百亿级优势产业集群

1. 百亿级旅游产业：以发展全季全域旅游、创建国家级全域旅游示范区、国家级旅游度假区和 5A 级旅游景区为目标，加快旅游基础设施建设，提升公共服务水平，构建“一心两核三廊四区”的全域旅游发展格局，实现旅游发展全域化、产业特色化、产品品牌化、服务规范化、环境优质化、效益最大化，把临夏州打造成国家级全域旅游示范区。

2. 百亿级食用菌中药材蔬菜等特色种植产业：以深化农业供给侧结构性改革为主线，立足区域资源禀赋，进一步优化农业产业布局，加快农业产业结构调整，转变农业生产方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，大力发展食用菌、中药材、蔬菜产业，推行“龙头企业+合作社+基地+农户”模式，形成“一乡一品”“一县一业”“一县多园”“连乡成片”“跨县成带”“集群成链”的优势特色产业发展新格局。

3. 百亿级畜牧产业：充分发挥传统畜牧养殖优势，坚持“饲草种植+畜牧养殖+有机肥料”的循环模式，建设饲草种植、良种繁育、标准化育肥、精深加工生产基地，配套完善冷链物流、品牌培育、市场营销、资源化利用等，借助互联网、物联网、区块链等现代信息技术手段，促进智慧养殖，构建全州现代养殖产业体系，将临夏打造成为肉牛、肉羊品牌的领跑者、甘肃省重要的牛羊产业基地。

4. 百亿级沿黄沿洮工业产业：以沿黄、沿洮经济带建设为依托，以四个省级经济开发区、和政循环经济产业园和州级工业集中区为载体，围绕功能定位、产业基础，推动基础设施互联、公共服务覆盖和产业发展配套，促进区域联动发展、园区带动发展、城乡融合发展，形成特色产业链、产业群、产业带、产业园，提高产业聚集效应。大力发展传统产业，有序发展新兴产业，推动产品价值链高端化发展、产业集群化发展。

5. 百亿级临夏美食产业：充分发挥临夏特色餐饮优势，深入挖掘临夏传统餐饮文化潜力，宣传推介临夏特色美食，打造“河州味道”公共品牌。建设一批“河州味道”示范店、旗舰店，大力实施“临夏美食走出去”战略。深入开展传统美食工业化研发、餐饮连锁标准化研发、食品工业化研发、餐饮从业技能培训、食品工业技能培训，努力打造“河州工匠”品牌。

推进生态产业发展。坚持生态优先、绿色发展，突出产业优势、错位发展，着力推进文化旅游、循环农业、中医中药等生态产业，

有序发展清洁能源、节能环保、数据信息等新兴产业，推行清洁生产方式，加速传统产业承接转移和改造提升，加快构建现代物流体系，加强生态产业项目储备和动态调整，突出抓好重大带动性工程，生态产业占生产总值比重不断提高，产业支撑能力不断增强。

加快商贸物流产业发展。加强物流基础设施建设，培育大型现代物流企业，加快物流基础平台建设，健全社会化、专业化物流服务体系。依托临夏民用机场和兰合铁路项目，谋划发展临空经济和临铁经济，在临夏县双城客货站点建设具备“路企直通”专用线的物流园，配套社会化、专业化、现代化的物流服务体系。加快推进农产品批发交易市场等大型商品交易市场建设，加强县乡农贸市场建设，着力培育新型商贸服务业态，鼓励大型商业综合体与旅游休闲、文化娱乐的融合。顺应网络时代和电子商贸发展新趋势，推动传统市场和商贸企业改造升级。重组整合州内商贸企业，大力发展电子商务，支持各县市国家级电商示范县建设，建立县乡村三级电子商务服务体系，加快建设临夏州电子商务平台，支持外贸企业利用中国(兰州)跨境电商综合试验区和兰州三维跨境电商服务平台，加快形成高效便捷的电子商务物流体系。推动建设临夏经济开发区保税区或保税仓库，打造面向“一带一路”的重要物流集散基地。加快发展面向青海西藏地区、面向西南通道物流等专业物流，加强肉类、果蔬、水产品、乳制品等主产区和销售地冷链物流设施建设，形成上下游衔接、功能完善、标准健全的冷链物流配送体系。推进

物流园区转型升级，加强园区基础设施建设，提升仓储、运输、配送、信息等公共服务水平，建设内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放新格局。

专栏 11 商贸物流建设

1.物流园区建设：建设甘肃西南部综合仓储物流中心、临夏州各县市物流园等项目。

2.冷链物流：建设河州冷链仓储配送中心、临夏州畜禽交易市场建设项目及冷链配送中心项目、临夏州兴星农牧业科技有限公司冷链物流项目、临夏市正荣农贸市场冷链项目、永靖县高原夏菜冷链物流农产品批发市场项目、临夏州万吨牛羊肉冷冻冷藏库技术改造及冷链物流食品安全追溯信息平台项目等。

3.市场建设：建设临夏州各县市农贸综合市场、畜禽交易市场等。

培育发展现代服务业。支持各类市场主体参与服务供给，推进服务业标准化、品牌化建设，提升服务业对经济增长的贡献率。推动生产性服务业向专业化延伸，培育发展现代物流、金融服务、研发设计、电子商务、信息咨询等服务业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、体育、家政、物业、寄递等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推动现代服务业同工业制造、商贸流通、现代农业深度融合发展，加快推进服务业数字化。

第七章 畅通国内国际双循环， 深度融入新发展格局

坚持扩大内需战略基点，立足区位优势、资源禀赋和产业特色，深度参与国家、省上产业链供应链布局，以需求牵引供给、供给创造需求，打通供需两端，推动经济转型升级和产业关联畅通，全面融入循环体系。

第十七节 着力扩大州内需求

增强消费基础性作用。充分挖掘消费潜力，大力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。加强需求侧改革，推动消费结构由生存型向发展型、享受型迈进，不断满足社会大众多元化、多层次的消费需求。拓展远程教育、远程医疗、健康检测、数字文化等服务空间。打造高原自驾游消费和特色体育消费。依托独特的自然人文禀赋，建设一批聚集效应显著、文化内容丰富、建筑风格鲜明、拉动消费明显的商业和文旅特色街区。建设一批特色小镇、田园综合体。积极打造城市宅经济、夜经济、农村电商经济。探索建立“互联网+”消费生态体系，打造线上消费新模式。大力开发农村消费市场，鼓励康养服务向农村延伸。深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境，努力让消费者明白消费、放心消费、快乐消费。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

加快拓展投资空间。发挥投资对优化供给结构的关键作用，千方百计扩大投资。加强对重大科创平台、高新技术产业、百亿级产业的投资。充分发挥政府投资项目拉动作用，加快“两新一重”领域项目建设，补齐各领域短板。加大基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生、安全保障等领域投资，推动企业设备更新和技术改造投资，扩大新兴产业投资。挖掘工业化和城镇化巨大发展潜力，加大力度推进强基础、增功能、惠民生、利长远的项目建设。加大招商引资力度，激发民间投资活力，提振企业投资信心，形成市场主导的投资内生增长机制。

第十八节 积极参与国内国际经济循环体系

打造优质供给基地。以供给侧结构性改革为主线，注重需求侧改革，贯通生产、分配、流通、消费等环节的流通和循环，提升资源配置效率，加快建设生产循环基地、流通循环枢纽、消费循环市场，着力拓展融入国内大循环的纵深空间、经济腹地和通道枢纽，积极提高承接东部产业转移能力。充分发挥我州面藏临兰区位优势，着力放大我州文化旅游、食品和民族特需用品、商贸物流等特色产业，加快提升要素供给、产品供给和服务能力。畅通南向物流通道，在兰白经济圈中贡献临夏力量。

构建现代流通体系。加快通道物流建设，加强同丝绸之路沿线

国家和地区互联互通，深度融入兰西城市群建设和兰白经济圈。加快现代流通体系综合示范县市建设，推进“快递下乡”“快递进村”，实现电商行政村全覆盖，完善城乡物流网络体系。培育壮大现代物流企业，推动物流与制造业、交通运输业深度融合发展。促进物流信息化、标准化建设，大力发展电商物流、智慧物流、冷链物流、绿色物流，降低物流成本。

主动融入国内省内大市场。深度融入全省的开放布局，在推进西北经济一体化中发挥联通功能，在有效连接西南大市场中发挥通道作用，加强与沿黄省区合作交流，共建沿黄经济带。强化与成渝双城经济合作，积极拓展川渝大市场，大力推进陇货入川入渝。深化与东部地区全面合作，积极打造多元化合作模式，促进需求升级与供给匹配协同共进、州内与州外错位互补、自身发展与国家省上需要精准结合的高效循环。

有效拓展国际市场。依托食品和民族特需用品、文化旅游等产业资源，做好“走出去”文章，加强全方位、宽领域交流协作，拓展发展空间，逐步将区位优势、人文优势、资源优势、产业优势转化为经济优势、后发优势。培育壮大具有代表性和牵头作用的外向型企业，推动出口市场和出口产品多元化，努力打造面向中西亚、中南亚和中东欧的民族特需用品和食品生产供应基地。坚持招商引资与招才引智并重，以新理念、新技术、新动能增强经济发展活力与动力。

第八章 加快新型城镇化步伐，全面提升城市发展水平

坚持规划引领、建管并重，优化区域发展布局，科学编制国土空间规划，凸显以人为本理念，加快新型城镇化步伐，实现城乡融合突破，创新城市治理方式，不断提升城市品位和综合服务能力，打造宜居城市、智慧城市、特色城市。

第十九节 构建新型城镇空间格局

优化国土空间总体布局。科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。合理划定城市化地区、农产品主产区、生态功能区三类空间。保护基本农田和生态空间，加强康乐、和政、积石山、临夏县生态功能区生态环境保护，有序转移生态功能区人口，因地制宜发展生态产业、提供生态产品。争取实施生态宜居搬迁工程，推进全州栖息地恢复和废弃地修复。遵循城镇化发展规律，明确中心城市、县城和城镇的功能定位和发展方向，打造以临夏市-临夏县为中心，兰合铁路途径主要城镇为主轴，沿河沿库沿山沿路经济带城镇为节点的现代城市发展体系。

深度融入城市群建设。充分发挥区位优势，加强与兰州、定西、青海省海东市等周边城市的交流合作，推动兰白定临同城化、一体化发展，积极打造重要节点城市，全力推进兰西城市群、兰白经济圈建设。深化循化县-积石山县、民和县-永靖县、兰州红古区-永

靖县、兰州西固区-永靖县、临洮-康乐等跨县域合作，推动在基础设施互通、区域产业布局、生态保护协作、提升基本公共服务水平、保护传承黄河文化、维护安全稳定等重点领域的合作，共同争取国家支持，促进区域协调发展。

推动城乡融合发展。健全城乡融合发展体制机制，促进城乡资源共享，逐步缩小城乡差距。加快城乡基础设施一体化，健全统一的规划、建设、管护机制，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。促进城乡基本公共服务均等化，加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推动城乡标准统一、制度并轨。优化行政区划设置，推进永靖县撤县设市，合理推进“乡改镇”“乡（镇）改街道”；深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化，切实保障农村转移人口土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。提升和政松鸣特色小镇综合实力，积极培育东乡达板、河滩，积石山大河家，永靖盐锅峡、太极，广河三甲集，康乐莲麓，临夏县土桥、莲花，临夏市折桥、枹罕等一批特色小镇。推广“达板模式”，引导山区群众下山入川、出山进城，向产业园区和小城镇聚集，提高小城镇产业集聚、配套、融合发展的综合能力。建立城市人才入乡激励机制，支持科研人员入乡返乡创新创业。

第二十章 推进以人为核心的新型城镇化

全面提升城市品质。加快推进城镇化补短板强弱项，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公共设施提档升级、产业聚集提质增效。统筹新城建设和老城改造，有序推进城市

更新行动，集中改造一批老旧小区、棚户区，完善基础设施和公共服务配套。补齐城市基础设施短板，健全完善停车场、城市公厕、智能快件箱、无障碍设施等便民设施建设。推进公交车班车出租车扩面降费。优化完善城市路网结构，提高城市道路通达性，打造快速路、城市立交、环城路、主次干路合理搭配的城市道路网系统。加强城市排水防涝、防灾减灾设施及城市地下综合管廊等市政基础设施建设，增强城市安全发展能力，打造海绵城市、韧性城市。推进城市生态修复、历史文化保护、城市风貌塑造，高品质建设城市标志地段、生态景观和人文景观。提升城市园林绿化水平，实施一批湿地公园、休闲小公园、街头游园等项目，推进人城和谐发展。推进城市服务数字化、智能化进程，完善城市数字化管理平台和感知系统，深化城市运行“一网统管”，着力打造智慧城市。

专栏 12 城镇基础设施

- 1.市政道路：**加强市政道路建设，优化路网结构，推进实施临夏市环城北路、永靖县黄河刘家峡库区北岸综合治理和高质量发展道路项目、东乡县沿洮河经济带市政道路等一批县城市政道路建设和提升改造工程。
- 2.城建及安居保障性工程：**实施老城区及老旧小区改造项目，推进棚户区改造项目，建成东乡县沿洮河经济带安置区安置工程。
- 3.城镇供水、供热、供气设施建设：**加快推进临夏市及各县城供水管网、集中供热、供气等工程建设，促进市政管网提档升级。
- 4.城市地下管廊建设及管网改造：**建设全州城区排水防涝工程，有序推进地下管廊建设。
- 5.停车场建设：**合理布局实施一批县市停车场建设项目。

提升城市治理能力。深化城市管理体制改革，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体系，提升科学化、精细化、智能化治理水平，推动城市管理走向城市治理，

促进城市运行高效有序。完善城管综合执法体系，搭建统一的城市管理综合执法平台，充实加强城市综合执法队伍，制定公布城市管理部门权责清单，严格规范执法行为。促进房地产市场平稳健康发展。加强城市网格化管理体系建设，提高物业管理服务能力。系统化、整体化加强城市维修管护，协调多部门进行一体建筑改造和马路开挖，减少对居民出行和生产生活的影响。实施《临夏回族自治州养犬管理条例》。深入开展文明城市、卫生城市创建活动，永靖县、临夏市争取创建全国文明城市，康乐县创建省级文明城市。

大力发展县域经济。立足各县市基础条件和产业布局，建设农业大县、工业强县、文旅名县，着力发展各具特色的县域经济。推动以城聚产、以产兴城，促进就业、居住、商业、休闲、服务等功能混合集约配置，构建生产、生活、生态有机融合的产业生态圈。扶持发展实体经济，催活一批商铺门店，打造各具特色、有吸引力的城市旅游产品。合理设置步行街、早市、夜市、小商贩经营区域和范围，规范经营秩序，努力形成特色鲜明、布局合理、业态丰富的地摊经济和夜市经济发展格局。规划建设现代化商务中心，培育壮大连锁经济、楼宇经济和旅游、会展、文化创意等产业。大力推进工业地产、生态旅游地产、养老地产和城市综合体建设，发展以5G、人工智能、大数据为主的新经济、新业态，推动城市产业结构高端化和产业体系现代化。

第九章 增进民生福祉，提高社会建设水平

坚持以人民为中心的发展思想，千方百计保障和改善民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，补齐教育、医疗等领域短板弱项，健全公共服务体系，提高社会保障水平，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

第二十一节 全面振兴临夏教育

着力加强学前教育。完善普惠性学前教育保障机制，实施普惠性学前教育资源扩容工程，扩大公办资源、支持和规范社会办园，加大学位供给，解决供学矛盾和资源不均衡问题，严格落实 1000 户以上城镇小区配建普惠性幼儿园政策，实现所有行政村和有需求的自然村全覆盖，全面提高幼儿入园率，每个县市至少创建 1 所省级示范性幼儿园、5 所省级一类幼儿园。

完善基础教育体系。推进义务教育均衡优质发展，加快完成城乡义务教育一体化建设，调整优化城乡义务教育学校布局，重点加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，科学合理配置教育资源，有效解决“大班额”“择校热”等问题，做好控辍保学工作。加大国家通用语言文字推广力度，重视在线教育。到 2025 年，全州 8 县市争取创建为义务教育优质均衡发展县，义务教育普及水平和教育质量大幅提高，全州九年义务教育巩固率达到 98% 以上。全面普及高中阶段教育，提升高中学校标准化建设和示范性创建水平，力

争所有普通高中达到州级示范性高中标准，积极争创省级示范性高中和省级特色实验高中，严格执行高中阶段招生政策，合理分流初中毕业生。到2025年，全州高中阶段毛入学率达到90%以上，教育教学水平逐年提高，教学质量接近全省平均水平。完善家庭学校社会协同育人机制，深入推进“五育并举”，重视青少年身体素质和心理健康教育，广泛开展体育、美育和劳动教育。重视发展特殊教育。加强数字教育资源公共服务平台建设。全面实施教育信息化2.0行动计划，大力发展“互联网+教育”，完善终身学习体系。持续开展教师信息技术应用能力提升工程，提升教育信息化融合应用水平。开展名师课堂、名校网络课堂和智慧校园建设，以现代教育技术推动教育事业的发展。

大力发展现代职业教育。全面提升职业教育质量，建立普通高中教育与中等职业教育融通机制，促进中等职业教育、高等职业教育和职业培训协调发展。加快建设临夏州职业技术学校及各县市职业技术学校（职教中心）步伐，构建“一县一校一中心”格局。加强实验实训基地建设。支持临夏州职业技术学校等具备条件的中等职业学校加挂特色高中，探索普职融通育人模式。办好临夏现代职业学院，争取升格为本科院校，建成临夏文旅学院。开展高质量职业培训，坚持职业院校实施学历教育与职业培训并举，面向在校学生和全体社会成员开展职业培训，积极招收初高中未升学学生、退役军人、下岗职工、返乡农民工等人群接受中等职业教育。扎实开

展“两后生”职业技能培训，绝不能让一个“两后生”未经职业培训直接流入社会。积极与兰州新区职教园区和厦门市等发达地区职业院校对接合作，提升学生培养质量，拓宽学生就业渠道。加强与国内外大型企业、职业院校对接合作，通过挂牌、委托、合办、设立分校等方式，订单式培养技能型人才，助推职业教育发展。

加强教师队伍建设。大力提升各级各类教师队伍质量，中小学教师突出专业化，幼儿园教师突出善保教，职业院校教师突出双师型，提升专业能力，引导广大教师自觉坚定终身学习理念。把校长（园长）队伍建设放在极其重要的位置，健全完善更具激励性、约束性的校长（园长）选、育、管、用制度。推进中小学教师“县管校聘”改革，盘活现有教师资源，统筹管理县域内教师招聘、分配和动态调整。实施“顶尖人才”引进计划，加大高层次人才引进力度，解决教师结构性短缺问题，每年从“双一流”院校、省部共建重点师范院校的教育类本科及以上学历的毕业生和教育部直属师范院校国家公费生中，州级引进不少于20名、各县市不少于10名的紧缺专业教师。按学段、分学科核定配备州教育科学研究所专职教研人员，县市教研室配齐配强专职教研队伍，各级各类学校建立由各个学科骨干教师组成的专兼职教研团队。高起点、按学段、分学科开展培训，落实5年一周期不少于360学时的教师全员培训计划。制定实施名师支教计划，提升边远山区教育教学质量。积极选派优秀教师（校长）到教育发达地区挂职交流、跟岗学习，全力提

升教师的专业能力和教育教学水平。

专栏 13 振兴临夏教育

1.学校建设：推进各县市幼儿园、义务教育学校提升改造、高中提升改造项目，建成河州中学，实施临夏州寄宿制学校建设、县市青少年活动中心及中小学生研学实践教育基地、东乡县中学、临夏中学新校区三期工程等项目。

2.职业教育：建成临夏州职业技术学校、临夏现代职业技术学院文旅学院等项目，推进临夏州技工学校、各县市职业学校提升改造项目。

3.智慧教育：建设临夏州教育信息化云平台。

第二十二节 加大就业创业力度

深入实施就业优先战略。全面落实就业优先政策，加快建立协调衔接劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制，千方百计稳定和扩大就业。统筹做好高校毕业生等重点群体就业，加大以高校毕业生为主的公益性岗位和就业见习岗位开发力度，组织实施好支持高校毕业生就业的各类基层服务项目及事业单位工作人员招聘工作，不断拓宽高校毕业生就业渠道。扩大公益性岗位安置，规范公益性岗位管理，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业。主动学习借鉴先进经验，帮助扶贫车间向扶贫工厂转型升级，不断扩大吸纳劳动力就业规模。建立健全就业失业预警监测机制，实施分级响应的应急预案。制定灵活就业、网络就业创业、外出就业和回乡创业等多渠道就业支持政策，努力创造多种形态、多种方式的就业岗位。完善落实创业创新扶持政策，优化创业创新服务环境，持续加大创业担保贷款支持力度，建设一批“双创”孵化园，鼓励科技人员、高校毕业生、留学回国人才、退役士兵、农民工等群体踊

跃投身创业创新。

加强就业创业服务保障能力。强化劳动力技能培训和有组织输转，创新劳务输转工作机制，积极引导农村劳动力就近务工和转移就业，打响叫亮“临夏劳务”品牌，帮助广大务工人员借助劳务品牌，实现更高质量的就业；以劳动力技能培训全覆盖为目标，以全员劳动力培训为抓手，紧盯“两后生”技能培训，着力推进职业技能培训全覆盖。创新评价标准，以职业能力为核心制定职业标准，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。推进社会化职称评审，完善技术工人评价选拔制度。探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接。

第二十三节 推进健康临夏建设

健全公共卫生体系。坚持预防为主、防治结合，为人民群众提供全方位全周期健康服务。深化公立医院综合改革，完善分级诊疗制度，强化医疗管理，推广远程医疗，推动优质医疗扩容下沉、均衡布局，加强医联体和医共体建设。加大医保精细化管理，加快医疗机构标准化建设、智慧医院建设、薄弱学科建设、区域医学中心建设，加强州县综合医院等级创建工作。积极引进医疗领域紧缺人才，重视全科医生培养，加强医技人员培训。全面改善县级医疗设施设备条件，积极发展社区卫生服务中心，提升县乡医疗服务能力。

加快传染病医院、应急救援中心建设，提升院前急救和血液中心的应急处置能力，构建完善平战结合的疫病防控和应急医疗救助体系。加快“互联网+医疗健康”发展。建立健全健康服务体系，保障未成年人、老年人、残疾人和流动人口等特殊人群的健康服务需求。提高精神卫生和心理健康服务保障能力。大力发展中医药和民族医药，健全中药质量保障体系，提升中医药产业化水平。加强中医药文化建设和中医药开放合作发展，持续推进医养结合工作。持续强化严重威胁群众健康的职业病、高原病、结核病、慢性病、地方病综合防控。深入开展爱国卫生运动，促进养成文明健康的生活方式。

加强体育和全民健身活动。统筹建设全民健身场地设施，鼓励社会力量参与建设体育事业，构建高水平的全民健身公共服务体系。加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、群众健身活动中心、户外多功能运动场等设施建设，在城市社区建设10-15分钟健身圈，新建社区的体育设施覆盖率达到100%，推进建设县乡村三级公共体育设施网络，提高乡村体育设施覆盖率。加强学校体育工作，推动青少年课程学习和体育锻炼协调发展。完善青少年体质健康监测体系。发展群众体育活动，推进健身场所与设施免费或低收费开放。提高竞技体育水平，争取建设高水平体育训练基地。发展少数民族传统体育。

专栏 14 健康临夏

1. 医疗机构标准化：建成临夏州传染病医院、东乡县第二人民医院，建设各县市综合医院传染病区、临夏州中医医院及各县市医养结合中心、永靖县中医院三期、

东乡县中医医院、广河县中西医结合医院等项目，推进州县疾控中心、乡镇卫生院提升改造项目。

2.提升信息化服务水平：加快“互联网+医疗健康”发展，全面提升信息网络、大数据应用、互联网医院、远程会诊、可穿戴设备使用等服务质量和能力。

3.强化医疗应急救援能力：建设临夏州紧急救援中心，推进各县市医院应急医疗救治、血液中心、乡镇卫生院发热门诊和疫情防控等项目。

4.体育场馆建设：建设全民健身中心、公共体育场、体育馆、游泳馆等项目。

第二十四节 完善多层次广覆盖的社会保障体系

提高城乡居民收入水平。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步。在企业职工工资收入中体现技能价值激励导向，完善适应机关事业单位特点的工资制度，健全农民工工资专用账户制度。依法依规落实职工正常福利。通过土地、集体林权等各类资产增值收益等渠道，增加农村居民财产性收入。着力拓宽技能人才、科研人员、企业经营者、新型职业农民等重点群体增收渠道。落实公务员工资正常增长机制和事业单位绩效工资制度，完善最低工资调整标准、工资集体协商和企业薪酬调查制度，健全农民工工资支付机制。大力发展劳务经济，完善劳务输出精准对接机制，提升劳务输转质量，推动劳务输转市场化、规范化、产业化。落实减税降费政策，鼓励城乡居民灵活经营。有效降低社会保险费率等劳动用工成本。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，促进逐步实现共同富裕。

完善社会保障体系。按照“兜底线、织密网、建机制”要求，构建与物价、收入水平相挂钩的社会保障待遇调整机制。配合推进

养老保险全国统筹，提升养老保险保障水平。强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障功能，提高基本医疗保险、工伤保险、失业保险统筹能力。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险。推进社保转移接续工作，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，改革住房公积金制度。完善基金监督信息系统，加大社会保险领域违法犯罪行为打击力度，健全社会保险监督行政执法与刑事司法衔接机制和社会保险违法失信行为联合惩戒机制。统筹完善社会救助、社会福利、社会慈善事业、优抚安置等制度。保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系。落实退役军人保障制度，提升管理服务水平。

专栏 15 提升社会保障水平

1.社会服务：推进城市社区日间照料中心、城乡社区养老服务中心、居家和社区养老服务、未成年人保护中心、儿童福利机构、残疾人托养中心、殡葬服务设施等项目；建成州精神病人福利服务中心。

2.就业保障：建设基层就业和社会保障综合服务平台、公共实训基地、人力资源市场等项目。

3.军人服务：推进烈士陵园、光荣院、养护院、军人公墓、退役军人创业孵化基地等项目。

第二十五节 促进人口均衡发展

促进优化人口结构。落实国家生育政策，持续开展“生育关怀行动”，健全完善生育服务管理机制。坚持卫生与人口工作融合发展，提高生殖健康、做好优生优育等公共服务水平。完善人口发展政策，探索建立健全人口与经济社会资源环境协调的发展政策。落实优化生育政策，发展普惠托育体系，降低生育、养育、教育成本，

提高人口素质。积极开展应对老龄化行动，落实渐进式延迟退休政策。加强老年人力资源开发，发展银发经济，增强大龄劳动力就业能力。开展重大经济社会政策影响评估，健全人口动态监测、研判和预警机制。

健全养老服务体系。加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。稳步推进公办养老机构改革和建设，全面放开养老服务市场，积极引导社会资本进入养老服务业，扩大养老服务有效供给，探索建立长期照护保障体系。加大对养老服务设施建设支持力度，加强农村特困人员供养服务机构建设管理，稳步提高托底保障能力和服务质量，实施养老服务专业人才培养等工程。依托中草药资源和地热资源优势，加快培育以温泉疗养、温泉保健等为调养手段的健康养生业态。积极推进医养结合试点，引进各类社会资本，推动中高端康养项目建设，促进旅游业与中医药、体育、养生养老等产业的融合，培育发展多种形式健康旅游产品。推进殡葬事业改革，提高殡葬服务保障能力。

完善婴幼儿服务体系。做好对婴幼儿照护的支持和引导，全面落实产假政策，做好妇幼保健服务工作。规划建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照顾服务设施及配套安全设施，加快普惠性托育机构建设。加强对婴幼儿早期发展指导，增强家庭科学育儿能力。鼓励通过市场化方式，完善婴幼儿照护设施建设，推动婴幼儿照顾服务专业化、规范化。到2025年，婴幼儿照顾服务水平明显提升，广大家庭对婴幼儿照顾服务的需求得到进一步满足。

第十章 深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，筑牢国家西部生态安全屏障

深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，持续加大生态建设和环境保护力度，实现生态治理突破，全力打造山川秀美新临夏。

第二十六节 推动黄河流域生态保护和治理

着力构建区域生态保护布局。以国家生态安全格局为基础，结合临夏州西南部属于甘南黄河上游水源补给生态功能区，东北部属于陇东陇中黄土高原水土流失重点治理区的特点，统筹考虑山水林田湖草系统治理的完整性、地理单元的连续性和经济社会发展的可持续性，构建临夏州“一线、三库、三大流域”的生态保护治理布局，即太子山沿线，刘家峡、盐锅峡、八盘峡库区，洮河广通河流域、大夏河流域、黄河干流流域的生态保护治理布局，提升黄河流域临夏州水源涵养补给和水土保持治理能力。

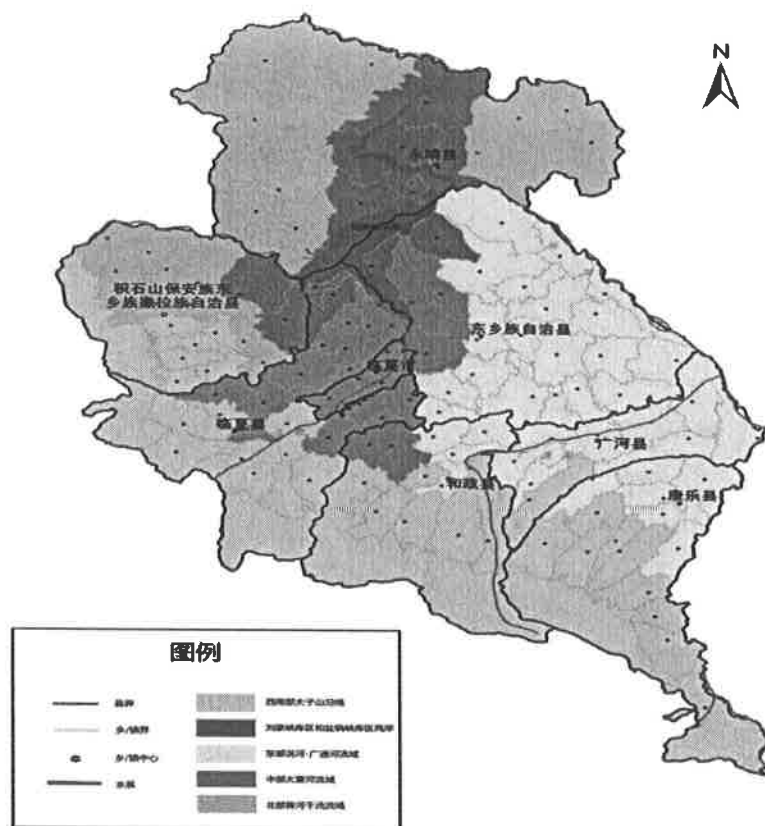


图 2: “一线、三库、三大流域”生态治理布局

提升临夏黄河上游重要水源涵养功能。以甘南黄河上游水源涵养区涉及的康乐县、和政县、临夏县和积石山县为重点，统筹山水林田湖草综合治理，实施太子山沿线及洮河、广通河、大夏河等重要支流生态保护修复工程，开展大规模国土绿化、天然林保护、退耕还林还草、草原保护修复等工程，加强天然林和天然草原保护，加快退化防护林和原生态草原修复，全面提升全州森林覆盖率与草原植被盖度。加强宜林荒山荒地绿化，开展沿库绿色林带建设，扩大防护林、水源涵养林、水土保持林种植规模；大力推进天然林草保育、退化林修复、人工林抚育经营和灌木林复壮更新，促进森林结构不断优化、林草质量逐步提升；实施河湖湿地保护与恢复、退

耕还湿。加强野生动植物栖息地生态环境保护恢复，促进生物多样性，维持生态平衡。落实森林生态效益补偿、天然商品林停伐补助、草原生态保护补助奖励机制，实行草地禁牧、休牧、轮牧制度，修复森林草原生态系统，全面提升水源涵养能力。

专栏 16 临夏黄河上游重要水源涵养功能建设

1.水源涵养区建设：实施太子山沿线重要生态系统保护修复工程、刘盐八重要生态系统保护修复工程、洮河广通河流域重要生态系统保护修复工程、大夏河流域重要生态系统保护修复工程、大夏河流域山水林田湖草沙生态修复工程。

2.生态保护修复支撑体系：实施森林草原保护工程、加强气象灾害预警及保障能力建设和生态环境及自然灾害综合监测预警信息化建设、强化科技支撑。

3.自然保护地及野生动植物保护工程：实施临夏世界地质公园建设工程、太子山、莲花山自然保护区基础设施及生态保护和临夏州珍稀濒危动植物抢救性保护与繁育利用工程。

着力做好陇中黄土高原水土保持工作。以东乡县、永靖县、广河县和临夏市为重点，持续开展退耕还林还草，提升水土流失防治水平，推动从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，改善临夏州黄土高原地区生态面貌。加大天然林和天然草原保护建设力度，提高森林覆盖率和水土保持率，提升林草生态系统的质量和稳定性。坚持自然恢复与人工修复相结合，采取围封禁牧、补播改良、鼠虫病害和毒害草治理、人工种草等措施，促进草原休养生息，加快恢复退化草原植被，提升草原生态功能和生产能力。实施国家坡耕地水土流失综合治理、国家水土保持重点工程以及生态清洁小流域建设，加强退化草地封禁保护，强化禁垦（樵、牧、采）等措施，加强黄土高原水土流失综合治理，推进黄土高原丘陵沟壑区生

态保护和修复，实施小流域综合治理，建设以梯田和淤地坝为核心的截泥拦沙体系。积极开展农田防护林网、四旁林建设，建立良性循环的农业生态系统。利用天然草原与农田镶嵌分布的农牧交错特点，发展人工种草，转变畜牧业生产方式，保护和建设林草植被，防风固土，控制水土流失。开展城市水土保持，加强城镇、工业开发区以及生产建设活动的水土保持综合监管，有效控制新增人为水土流失。

专栏 17 临夏州陇中黄土高原水土保持建设

水土保持工程：实施刘盐八库区水土保持治理工程、洮河广通河流域、大夏河流域水土保持综合治理工程，太子山沿线水土保持治理工程、临夏州大规模国土绿化工程。

切实推进流域综合防控治理水平。以刘盐八库区综合治理为抓手，统筹黄河干流和各大支流，全面落实流域综合治理措施，深入开展临夏段水沙关系演变对生态环境影响的研究，优化刘家峡等水库的运用方式和拦沙能力，有效拦截河流泥沙，加快洮河、大夏河、广通河等主要支流的保护与治理，加快实施主要支流、中小河流综合治理工程，确保黄河径流稳定和河流健康。积极推进刘盐八等黄河干流水库清淤，打破行政区划，整流域、整片区谋划实施综合治理项目，实施刘盐八段流域综合治理工程，统筹推进两岸堤防建设、河道控导、滩区治理、产业发展和城镇化建设。建设流域防洪安全体系和以黄河干支流为骨架，人工沟渠、水库、湖泊和湿地为补充的生态安全屏障。加快推进黄河干流和重点支流防洪治理，实施黄

河干流堤防二期治理、主要支流防洪治理及其大中型水库库区综合治理和灾害防治工程。在临夏市和各县城等城区，结合河道生态水系统治理和景观工程布局，建设雨水收集、储蓄、利用、排泄等系统工程，完善城市防洪体系。

专栏 18 流域综合治理

1.流域综合治理工程：推进实施黄河干流刘盐八段流域综合治理、黄河主要支流水生态综合治理、中小河流综合治理等工程。

2.防洪减灾工程：实施黄河干流流域防洪治理工程、黄河支流流域防洪治理工程、重点县城防洪治理工程、重点山洪沟道和农村河道治理工程。推进全州水旱灾害防治雨情水情检测设施工程。

第二十七节 建设资源节约型和环境友好型社会

增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战，加强危险废物、医疗废物收集处理，实施生活垃圾分类处理，建设天蓝、地绿、水净的宜居宜业家园。

实施大规模国土绿化行动。积极实施退耕还林还草、防护林等国家重点生态工程，加大宜林荒山荒地造林力度，不断改善林分结构，提升林分质量。全面推行林长制。实施人工种草，加快退化草原治理。统筹生态修复、国土绿化、特色产业发展，推进太子山沿线整体灭荒、自然保护地体系建设。加强天然林和天然草原保护，加快退化防护林和原生态草原修复，见荒植绿，见缝播绿，全面实施地埂造林，加强村庄周边绿化美化。

持续改善环境质量。落实“三线一单”生态环境分区管控。深

入打好污染防治攻坚战。实施大气污染综合管控，稳步改善大气环境质量。加强水源地保护，保障城乡居民供水用水安全。推进城区污水管网全覆盖，加快城市污水处理设施扩容提标改造，消除城市黑臭水体。加强土壤污染源头管控和安全利用，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，强化白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。实施城市生活垃圾分类，全面实行排污许可制。加强固体废物污染、重金属、放射性污染防治。完善生态环境监测网络体系。加大生态环境保护督察力度，严肃查处破坏生态环境案件。

全面节约和高效利用资源。全面推进工业、建筑、交通运输、公共机构等领域节能。强化土地节约集约利用，推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合开发利用，促进空置楼宇、厂房等存量资源再利用。加强矿产资源节约和管理，推进绿色矿山建设。落实自然资源资产产权制度和法律法规。深入开展节水行动，实行最严格水资源管理制度，建设节水型社会。加大环保产业装备技术应用力度，加快推进传统行业清洁生产技术改造。加强废旧物资和可再生资源循环利用，加快园区循环化改造，发展资源回收利用产业。加大可再生能源开发利用，不断提高非化石能源在能源消费结构中的比重，降低能源消耗强度；开展碳排放达峰行动，推动全州按期完成碳排放达峰要求。倡导低碳出行、循环利用等环保生活方式。深入开展反过度包装行动。

提升生态环境监管水平。利用高科技手段和现代化设备促进自

然保育、巡护和监测的信息化、智能化；加强森林草原火灾预防和应急处置、有害生物防治能力建设，以及基层管护站点建设，完善相关基础设施；建立全州气象防灾减灾能力提升及气象保障体系，推进人工影响天气高质量发展；建立临夏州生态环境综合监管机制，构建全州“天地空”一体化全方位的生态环境监管体系；完善地质灾害监测预警系统，升级改造应急管理综合信息平台及应急救援物资储备库；加强生态保护和修复基础研究、关键技术攻关以及技术集成示范推广与应用工作。

专栏 19 改善环境质量

1.大气污染综合防治：加强二氧化硫、烟粉尘、氮氧化物、挥发性有机物、氨气、臭氧以及温室气体等多污染物协同防治。

2.改善水环境：统筹刘盐八库区、黄河干流及主要支流，实施流域水环境综合治理工程，推进生态环境保护、饮用水水源地保护、流域污染源治理等项目建设。

3.土地污染治理：实施废旧农膜回收加工、农田污染治理、化肥农药零增长行动、农作物病虫害绿色防控等农业面源污染防治项目。

4.城乡垃圾污水处理设施：推进城镇污水管网全覆盖，加强建制镇生活污水处理设施建设，对现有污水处理设施进行提标扩容；全面推进各县市污泥处理处置设施建设，在有条件的污水处理场实施再生水利用项目；加快建设覆盖全州的垃圾运收体系，有序推行生活垃圾分类和处理设施建设。实施临夏州生活垃圾焚烧发电项目。

5.医废危废固废处理处置：实施临夏州医疗废物集中处置、广河县医废处置中心、东乡县医疗废物暂存转运等工程，提升医疗废弃物处置水平，推进危废固废工程建设。

第十一章 实施文化铸魂工程， 推动文化繁荣发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，提升公共文化服务水平，提高社会文明程度，促进文化事业和文化产业繁荣发展，加快建设文化强州步伐。

第二十八节 提高社会文明程度

加强理想信念教育。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。建好用好爱国主义教育基地、“学习强国”、“甘肃党建”网络学习平台等宣传阵地。重视思想教育课程建设，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育。发展积极健康的网络文化，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

加强新时代道德文明建设。大力弘扬社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。大力弘扬民族精神和时代精神，深化对临夏精神的阐释实践。抓好新时代文明实践中心建设，广泛开展志愿服务关爱行动，深入实施各类精神文明创建活动。强化中华优秀传统文化教育，加强家庭、家教、

家风建设，打造“书香临夏、文化临夏”。弘扬诚信文化，推进诚信建设。开展移风易俗、弘扬时代新风行动。倡导勤俭节约，反对铺张浪费，开展以“劳动创造幸福”为主题的宣传教育。

提升公共文化服务水平。加快公共文化场馆标准化建设和达标升级步伐，力争建成州县艺术馆，全面改造提升乡镇文化站、村级（社区）综合文化服务中心。推动媒体深度融合，建设州级融媒体中心，建强用好县级融媒体中心。实施文化惠民工程，优化城乡文化资源配置，提升公共文化服务水平。做好文物保护工作，挖掘乡村历史文化资源，保护传统村落和农耕文化。健全完善科技科普、健身体育等平台，广泛开展群众性文体活动，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

第二十九节 实施文化提升工程

保护传承历史文化。深入挖掘黄河文化、彩陶文化、砖雕文化、物种演进文化、史前文化、民俗文化、红色文化、文化遗产等资源，加大重大文化、重点文物和自然遗产地保护利用设施建设力度。提升炳灵寺石窟、马家窑和齐家坪遗址系统保护管理水平，加强和政古动物化石保护利用，建设史前文化遗址公园。提高非遗保护宣传力度，强化葫芦雕刻、砖雕、蛋雕、木雕、河州花儿、河州平弦、傩戏等非遗名录体系和传承人队伍建设。实施文化传承创新工程，强化人才引进培养，促进优秀传统文化与创意产业、数字化、艺术

设计等行业的有机融合。实施革命文物保护利用工程和古籍整理工程。

发展现代文化事业。加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，扩大优质文化产品供给。发展壮大各类文化市场主体，合理布局和规划建设一批各具特色的文化产业园区。实施一批文化展示展演项目，建设文化名镇名村名街区。提升文艺作品质量，不断创作编排推出反映时代新气象、具有临夏特色的演艺剧目、优秀歌曲、文化故事等文艺精品。加强对外文化交流，讲好临夏故事、传播临夏声音。

专栏 20 实施文化铸魂工程

1.黄河文化研究传承：建设和政国家古动物化石研究和展示中心、和政县化石文化创意中心、广河县齐家文化国家遗址公园、积石山大禹文化历史博物馆、东乡县非物质文化遗产博览园、永靖县刘家峡黄河文化传承创新园、临夏花儿展演及非遗民俗展览中心等项目，实施和政县桦林古动物化石埋藏原址馆提升改造工程。

2.红色文化传承开发：提升改造临夏市胡廷珍烈士纪念馆、肋巴佛革命纪念馆、解放军抢渡黄河纪念馆、康乐县景古红色政权纪念馆，打造一批红色旅游经典景区。

3.文化艺术创新创作：编排《幸福像花儿一样》、《大河之州》等一批精品剧目。

4.文化场馆建设：建设州县文化馆、图书馆、博物馆等项目。

第十二章 深化重点领域改革， 激发经济社会发展活力

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，加快破除影响和制约经济社会发展的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府职能；积极融入“一带一路”建设，促进更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，实现开放开发突破。

第三十节 加快转变政府职能

建设一流的营商环境。坚持“两个毫不动摇”，着力营造公平竞争的市场环境、便捷利民的服务环境、安全公正的法治环境、亲清友善的政商环境，激发各类市场主体活力，把临夏打造成人流物流信息流的洼地、民营经济和民营企业发展的乐园。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，系统排查、清理各类显性和隐性壁垒。充分发挥政务服务平台作用，落实项目审批“一个本子管到底”，为项目建设开辟绿色通道。落实领导干部联系帮扶非公企业发展工作制度，搭建政企沟通服务平台，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。完善扶持中小微企业和个体工商户发展的政策措施，加大税费、融资等优惠政策落实力度，依法保护民营企业和企业权益。

切实转变政府职能。深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，实施涉企经营许可事项清单分类管理制度。创新监管

方式，全面推进“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”，强化事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。优化提升政务服务，完善和落实配套制度，推行“受”“审”分离，加强政务服务中心建设管理，推进政务服务标准化规范化便利化。深化政务公开，全面推进基层政务公开标准化规范化。完善临夏州涉企政策精准推送和“不来即享”服务平台。深化行业协会、商会和中介机构改革，破除服务垄断，规范收费行为，建立公开透明的中介服务市场。健全重大政策事前评估和事后评价制度，提高政府决策科学化、民主化、法治化水平，畅通参与政策制定渠道，完善常态化政企沟通机制。

推进市场化综合改革步伐。深入推进土地、劳动力、资本、技术、数据五大要素市场化配置改革，进一步激发市场活力，提高要素配置效率。建立健全天然气上下游价格传导机制，进一步降低非居民用气成本。扩大电力市场化交易规模，持续降低一般工商业电价。建立统一水价制度，分地区、分行业制定统一水价。全力推进财税体制改革，建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹，夯实财源建设基础，大力培植支柱财源，改善财政收入结构，增强政府可用财力。落实减税降费政策，减轻企业负担。落实财政事权和支出责任划分改革工作，做到支出责任与财政事权相适应。完善现代税收制度，深化税收征管制度改革。推进投融资体制改革，拓宽社会资本进入领域，大力发展普惠金融，破解融资难问题，有效支持

实体经济发展。完善现代金融监管体系，有效防范和化解金融风险。

持续推进社会信用体系建设。构建贯穿市场主体全生命周期的新型监管机制，在全州形成诚信走遍天下、失信寸步难行的浓厚氛围。建成社会信用信息平台，推进信用信息共享。强化信用信息公开公示，完善分级分类监管。积极开展守信联合激励、失信联合惩戒制度，健全和完善失信主体信用修复机制。探索开展信用大数据监管，加强信用信息安全防护和个人隐私保护。大力推进实施“信易贷”等“信易+”工程。加快征信市场建设。

第三十一节 全面提升对外开放水平

加快对外开放平台建设。抓好“一带一路”最大机遇，更深层次参与共建。提升现有开放平台功能，搭建新的开放创新合作平台，为扩大开放和招商引资提供有效载体。进一步发挥州政府驻霍尔果斯、拉萨、厦门等地办事机构的作用，依托中欧班列，加强同丝绸之路沿线国家和地区的互联互通，在沿线国家、地区和国内重点城市设立展示展销窗口，扩大临夏特色产品贸易规模，形成面向中亚、西亚、东南亚、中东乃至更广大地区的经济贸易大通道。积极参与西部陆海新通道建设。

全方位推动对外开放。坚持引进来和走出去相结合，持续深化东西协作和中央定点单位对口帮扶，推动形成全方位、多层次、宽领域合作协作新局面。积极引进域外投资，落实好外商投资准入前

国民待遇加负面清单管理制度，支持骨干企业到境外开展对外承包工程。加强与周边市州、沿黄城市的合作交流，促进协同发展。持续办好临博会、食品和民族用品展销会等州内各类节会活动，扩大知名度和影响力。加强项目包装、产业对接、商贸洽谈、资金引进，促成一批大项目、大企业、大产业落户临夏，推动临夏高质量发展。

第十三章 统筹发展和安全， 建设更高水平的平安临夏

坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，积极防范和化解各类重大风险，全面提升平安临夏建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第三十二节 维护社会安定和谐

坚持总体国家安全观。加强国家安全体系和能力建设，强化国家安全执法。始终把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。广泛开展国家安全宣传教育，增强全社会安全意识，巩固国家安全人民防线，形成保安全、护稳定、防风险合力。

加强国防动员和后备力量建设。聚焦完善国防动员体系，建设民兵和国防动员专业队伍，优化力量结构布局，不断提升应急抢险和支援保障作战能力。加强州县市民兵训练基地建设，构建以州级民兵综合训练基地为主体，县市级训练基地为补充，行业系统训练场所为拓展的训练基地保障体系，为民兵轮训备勤、专武干部集训、新兵役前训练和国防教育培训等提供基础支撑。开展全民国防教育和双拥共建活动，不断巩固和发展军政军民团结。

维护社会安全稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访和调解联动制度，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛

盾综合治理机制。完善重大决策、重大举措、重大项目、重大活动社会稳定风险评估机制。全面推进“六位一体”社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶专项斗争，坚决防范和打击暴力恐怖、毒品和新型网络犯罪，保持社会和谐稳定。

第三十三节 筑牢经济安全发展底板

加强粮食安全保障。扛起粮食安全的政治责任，实行党政同责，全面落实保障国家粮食安全总体要求。落实最严格耕地保护制度和承包耕地用途管制，有效遏制耕地非农化、非粮化，保持粮食播种面积和产量稳定，提高粮食生产能力。加快转变农业发展方式，加强高标准农田、农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设，加强农业与科技融合。密切关注粮食安全问题，增强粮食生产防灾减灾和抗风险能力。积极服务“米袋子”“菜篮子”工程，推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落地见效。健全道路交通管理疏导机制，确保“绿色通道”安全畅通。完善餐饮节约规范，出台制止餐饮浪费的措施，建立制止餐饮浪费的长效机制。

确保经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢天罗地网风险监测网，强化州县乡村协同、政银企联动，坚决守住不发生区域性经济风险底线。健全完善政府性融资担保体系，做好地方金融从业机构监管。提升政府债务防范化解能力，及时有效处置重点领域金融风险。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。加强大宗物资战略储备，鼓励支持巨灾保险，增强抵御市场和自然灾害冲击能力。

保障能源安全。健全油气收储保障机制，稳步提高油气储备规模，满足州内油气调峰需求。推进临夏州天然气长输管线复线工程建设。保障电力生产稳定和重点用户用电安全，加强电网调度运行安全，确保电网安全稳定运行。

第三十四节 提高公共安全保障能力

提高安全生产水平。坚持安全生产综合治理，构建安全生产长效机制。强化底线思维和红线意识，深化源头治理、系统治理和综合治理，着力推进安全生产专项整治行动。严格落实企业主体责任，全面推进重点行业安全风险防控。建设专业化的安全生产隐患排查和风险防控体系、科学化的企业本质安全体系、标准化的事故灾害防护设施体系，有效防范生产安全事故。积极促进安全技术进步和产业转型升级，从根本上筑牢安全生产基础，减少生产安全事故。深化安全生产领域改革，全面提升安全生产监管能力。

强化网络安全管理。强化政府相关部门的网络安全管理职能，大力加强网络安全监管力度。建立异地容灾备份、网络应急响应、网络安全能力评估等机制。制定应对网络安全事件应急预案，提升应急响应能力。

提升防灾减灾和应急救援能力。坚持人民至上、生命至上，把人民生命安全摆在首位，注重以防为主、防抗结合，推进全州重点生态功能区生态修复、防汛抗旱水利提升、地质灾害综合治理和避险移民搬迁避让等工程，全面提高抵御气象、水旱、地质等自然灾害综合防范能力。加大地质避险人口搬迁安置力度，开展重点地区

及重点流域地质灾害综合防治，加强监测预警体系和应急避难场所建设。落实疫病传播、次生灾害等扩大性灾害防控政策措施。建设安全隐患排查治理和预防控制体系。加强应急救援队伍建设，构建“专兼结合、防教兼备、一专多能”现代化救援队伍体系。

保障食品药品安全。实施食品安全战略，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系。遵循“四个最严”，强化食品安全监管，提高从农田到餐桌全过程监管能力，提升食品全链条质量安全保障水平。强化药品经营企业分级分类管理，加强药品安全检查，确保用药安全。加大农村食品药品安全治理力度，完善对网络销售食品药品监管。加强农药市场监管，确保农业生产用药安全。

专栏 21 加强粮食安全和应急管理能力

1.粮食生产：实施临夏州高标准农田建设项目，确保粮食播种面积保持在 185 万亩以上，粮食总产量稳定在 70 万吨以上。

2.仓储建设：实施临夏州粮食储备库改造、临夏州粮食物流产业园区、临夏州应急物资储备库等项目建设。

3.应急能力建设：推动临夏州应急救援指挥中心、临夏州应急管理综合信息平台、应急避难场所、防灾救灾应急实训基地学校等项目建设；实施临夏州自然灾害监测预警信息化工程、临夏州林草病虫害防治与防火监测预警、临夏州生态环境及自然灾害综合监测预警信息化建设等项目。

第十四章 加强社会主义民主法治建设， 提升社会治理现代化水平

推进社会治理体系和治理能力现代化，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人享有的社会治理共同体。

第三十五节 推进社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度。加强人大及其常委会建设，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，健全各级政府重大决策出台前向本级人大报告机制，加强人大对法律法规实施情况、国有资产管理情况和财政支出预算情况的监督，健全代表联络机制，适当增加基层人大代表数量，健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议和听证制度。

坚持政治协商制度。加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，在建言资政和凝聚共识上双向发力，提高人民政协政治协商、民主监督、参政议政水平。加强各级政协基层工作和人员力量建设，完善政协提案办理制度，健全委员联系机制。积极探索基层协商方式，推动政协协商向基层延伸。推进社会主义协商民主多层次规范化开展，不断丰富协商民主实践，完善协商成果采纳、落实和反馈机制。

巩固和发展爱国统一战线。健全同党外知识分子、非公有制经

济人士、新社会阶层人士的沟通联络机制。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士优势作用，进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，引导宗教与社会主义社会相适应。

坚持民族区域自治。全面贯彻党的民族政策，筑牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持各民族一律平等，依法行使自治权，保障少数民族合法权益。推进民族团结进步教育，深入推进“沿黄—沿洮民族团结进步提升带”创建工作，促进民族交往交流交融，着力打造民族团结进步创建示范区。

坚持基层群众自治。发展基层民主，保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权。完善基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见建议渠道。

第三十六节 加快建设法治临夏

全面推进依法治国。坚决维护宪法法律权威，维护国家法治统一、权威和尊严。坚定不移推进法治领域改革，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。坚持立改废释并举，加强重点领域、新兴领域立法，提高立法质量，及时制定符合州情实际、适应现实需要的地方性法规规节。深化司法体制综合配套改革，严格落

实司法责任制，完善审判权、检察权运行和监督机制，提高司法质量、效率和公信力。推进法治保障机制建设，加强规范执法，努力以良法善治促进全州经济社会健康发展。

加快建设法治政府。依法全面履行政府职能，完善行政组织、行政程序法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，规范行政许可、行政处罚、行政收费等活动。实行政府权责清单制度，完善重大行政决策程序。建立健全权责明晰的执法责任体系和责任追究机制。深化行政执法体制改革，加快推进综合执法。强化行政复议化解争议和监督功能。完善审计制度，保证依法独立行使审计监督权。

推进法治社会建设。推进多层次、多领域依法治理，提高社会治理法治化水平。加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，在全社会形成尊崇、信仰、遵守法律的良好氛围。深入开展“八五”普法，健全公民和组织守法信用记录机制。完善法律服务体系，加强法律人才、法律服务队伍建设。推进覆盖城乡居民的法律公共服务体系建设，完善法律救助援助制度，健全司法救助体系。

第三十七节 加强和创新社会治理

夯实社会基层治理基础。健全基层社会治理体系，完善群众参与社会治理的制度化渠道。加快推进社会治理现代化，加强综治中心标准化、实体化建设，推进社会矛盾纠纷调处中心建设。深化“雪

亮工程”建设，打造智能化、实战化的基层社会治理基础平台。推动社会治理和服务重心向基层下移机制，强化乡镇(街道)在基层治理中的重要作用，全面落实乡镇(街道)领导干部驻点普遍联系群众工作制度。加强流动人口服务管理。加强宗教场所和宗教活动规范管理，依法打击非法宗教活动。支持工青妇等群团组织参与创新社会治理和维护社会稳定。

健全社会治理服务机制。健全基层公共服务平台和综合信息平台，完善城乡社区服务体系。健全基层群众自治制度，创新符合实际的村(居)民自治有效实现形式，提升村(居)民自治能力。完善城乡社区民主协商机制。健全农村、社区管理和服机制，积极推行网格化管理，充分发挥村民议事、村民理财、村务监督等村民自治组织作用，加强村规民约建设，提高社会治理水平。

引导社会力量参与基层治理。以服务民生为中心，加强社区党建引领，完善社会力量参与基层治理机制。加强与企业、驻地单位的紧密联系，形成社区共治体系。加强对社区居民的动员，鼓励和支持居民参与社区治理。培育和引导社会组织参与基层治理。

第十五章 加强统筹协调，保障规划实施

实现“十四五”规划任务和2035年远景目标，必须把党的全面领导贯穿于经济社会发展全过程各方面，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成干事创业、加快发展的强大合力和磅礴力量。

坚持党的领导。充分发挥党统揽全局协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿于“十四五”规划实施及全州经济社会发展各领域各方面各环节，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实党中央决策部署。加强政治建设，完善上下贯通、执行有力的组织体系，坚决服从以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导。全面贯彻新时代党的组织路线，牢固树立正确用人导向，坚持好干部标准，加强对敢担当善作为干部的激励保护，不断提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，着力建设忠诚干净担当的高素质干部队伍。健全教育培训常态化机制，引导党员干部不忘初心、牢记使命。坚持全面从严治党，落实主体责任和监督责任，把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，持之以恒加强和改进作风。完善党和国家监督体系，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。统筹衔接纪律监督、监察监督、派驻监督和巡

视监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

健全规划体系。积极落实国家省上统一规划体系，结合临夏实际落实好国家省上发展规划确定的各项任务要求。坚持专项规划服从总体规划、下位规划服从上位规划原则，全面落实好本规划确定的主要指标、重大任务、重大项目和改革举措，实现各类规划定位清晰、功能互补、有机衔接。加强与空间规划和区域规划的衔接，保证在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

细化责任分工。明确政府主体责任，科学制定政策和配置公共资源，广泛动员全社会力量，共同推动规划顺利实施。各州直部门组织编制一批专项规划，特别是重点专项规划，细化落实本规划提出的主要目标、重大任务、重大项目。各县市政府组织编制好县级发展规划，结合县情做好发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目与州级规划的衔接，切实贯彻落实州级规划的统一部署。同时，统筹长期和短期目标，制定一批专项规划、实施意见、实施方案。

强化财力保障。加强财政预算与规划实施的衔接协调，在明晰各县市政府支出责任的基础上，强化各级财政对规划实施的保障作用，结合本规划提出的目标任务，合理安排支出规模和结构。对标国家战略和重大政策，加大国家和省上项目资金争取力度。搭建投

融资平台，发挥政府资金的撬动作用，汇聚项目资金池。拓宽社会投资渠道，完善政银企协调机制，分层建立项目融资需求清单，争取金融信贷更多支持。

加大招商引资。坚持把招商引资摆在更加突出的位置，有效落实招商引资优惠政策，进一步规范招商行为，简化办事流程，创新招商模式，构建亲清新型政商关系。瞄准国际国内和民营 500 强企业、行业龙头企业、上市公司、大型国企央企等，建立重点招商企业信息库，制定针对性方案，开展点对点精准招商。依托现有企业，分析产业链上下游和横向协作配套关系，加大以企以产招商力度，着力引进产业强链补链项目。各县市、各单位要强化服务保障，各司其职、密切配合，进一步改善投资硬环境，优化服务软环境，切实营造引商、亲商、安商、富商的浓厚氛围，为招商引资企业提供“保姆式”“一站式”服务。

加强监督评估。加强规划实施的评估考核，定期对规划目标的完成情况进行评估，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向同级人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。需要对本规划进行调整时，由州政府提出调整方案，报同级人民代表大会常务委员会批准。各州直部门和县市政府要加强对本规划实施的组织、协调和督导，对本规划确定的约束性指标以及重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务，落实到年度工作任务、具体部门和县市，对纳入本规划的重大工程

项目，要简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，确保如期完成；科学设定考核制度和考核方式，实施跟踪监督、动态监测及评估，发挥审计机关对推进规划实施的审计监督作用，确保规划得到全面落实。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，使命光荣，任务艰巨，前景光明。全州各族人民要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委、州政府的坚强领导下，坚定信心，攻坚克难，戮力同心，顽强奋斗，加快建设幸福美好新临夏，不断开创富民兴临新局面，在全面建设社会主义现代化新征程中谱写临夏崭新篇章。